MINISTERIO DE HACIENDA
DIRECCION DE POLÍTICA
ECONÓMICA Y FISCAL

INFORME PRELIMINAR DE GESTIÓN DE LAS FINANZAS PÚBLICAS

A diciembre 2017

MINISTERIO DE HACIENDA
GOBIERNO DE
EL SALVADOR
UNÁMONOS PARA CRECER

Marzo 2018

Contenido

RESUMEN EJECUTIVO 1
GESTION DE LAS FINANZAS PÚBLICAS 5
1. Ingresos Totales del SPNF cifras preliminares. 5
1.1 Ingresos tributarios 5
1.1.1 Composición de los Ingresos Tributarios 2017 7
1.1.2 Recaudación Tributaria comparada con lo Presupuestado. 1
1.2 Ingresos no Tributarios 3
1.3 Las Empresas Públicas no Financieras 4
1.4 Donaciones 4
2. Gasto del Sector Público No Financiero cifras (preliminares) 4
2.1 Gastos corrientes 5
2.2 Gasto de capital 6
2.2.1Transferencias al Fondo para el Desarrollo Económico y Social (FODES) 9
3. Deuda del SPNF 10
3.1 Deuda Interna 11
3.2 Deuda Externa. 11
3.3 Flujos de deuda (desembolsos de préstamos externos y Eurobonos) 11
3.4 Servicio de la deuda del SPNF 11
3.5 Deuda de Corto Plazo (LETES). 11
4. Resultados Globales del SPNF 12
4.1 Ahorro corriente 12
4.2 Balance Primario 13
4.3 Balance global 14
5. Cumplimiento de metas establecidas en la Ley de Responsabilidad fiscal 2017 15
6. ANEXOS 18

RESUMEN EJECUTIVO

I. La ejecución financiera del Sector Público No Financiero (SPNF) durante el ejercicio fiscal 2017 presentó los resultados siguientes:

- Un Déficit Global (sin costo de pensiones), de $71.9 millones, equivalente a 0.3%, menor en $158.6 millones con respecto al obtenido en 2016. Al incorporar el gasto en pensiones ($560.4 millones), el déficit se amplió a $632.2 millones, equivalentes a -2.3% del PIB, también menor en $118.1 millones con respecto al del año anterior.

-El Balance Primario (con pensiones), registró un superávit de $167.6 millones, equivalente a 0.6% del PIB, con un incremento anual de $212.6 millones.

-Los ingresos y donaciones del SPNF registraron un monto de $5,697.9 millones, mostrando un incremento anual de $354.2 millones (6.6%) con respecto a 2016, debido al buen desempeño de los ingresos tributarios y no tributarios, que registraron crecimientos de 5.9% y 11.9%, respectivamente.

-Los ingresos tributarios (incluyendo las contribuciones especiales) al final de 2017 alcanzaron un monto de $4,488.2 millones, con una variación anual de $250.2 millones (5.9%), debido principalmente al aumento en la recaudación del Impuesto sobre la Renta por $83.4 millones, y del Impuesto al Valor Agregado "IVA" por $93.1 millones; donde incidió el efecto de la Ley Transitoria para Facilitar el Cumplimiento Voluntario de Obligaciones Tributarias y Aduaneras (Amnistía). El coeficiente de carga tributaria alcanzó una tasa de 16.1% del PIB, mayor en 0.3 puntos porcentuales a la registrada en el mismo período del 2016.

- En cuanto a los ingresos no tributarios, éstos alcanzaron un total de $1,049.1 millones, con un aumento de $111.3 millones respecto a lo recaudado en el año anterior (11.9%).

-Por otra parte, los gastos y concesión neta de préstamos del SPNF totalizaron $5,769.8 millones, registrando un incremento de 3.5% respecto al año de 2016. El gasto del SPNF fue equivalente al 20.7% del PIB, prácticamente similar al registrado en 2016.

-Los gastos corrientes registraron $5,026.6 millones, resultando $269.1 millones (5.7%) adicionales con respecto al mismo período del año anterior, debido al efecto combinado de incrementos en remuneraciones en $74.0 millones; intereses de la deuda en $94.5 millones y transferencias corrientes en $140.2 millones; así como de reducciones en bienes y servicios por valor de $39.6 millones.

-El gasto de capital alcanzó un monto de $743.5 millones, registrando una disminución de 9.0% ($73.6 millones menos), como resultado básicamente de la contracción en la inversión pública en $91.3 millones.

-La inversión pública ascendió a $666.4 millones, con una disminución anual de -12.0%, cuyo monto fue equivalente a un nivel de 2.4% del PIB.

- El saldo de la deuda pública total del SPNF a diciembre de 2017 registró un monto de $12,717.2 millones, equivalentes a 45.5% del PIB. Sin embargo, al incluir las emisiones de certificados de inversión previsionales (CIP serie A), por $4,573.6 millones, la deuda asciende a $17,290.8 millones, con un aumento de $967.8 millones (5.9%) respecto al saldo registrado a diciembre de 2016. En términos del PIB, la deuda con pensiones representa un 61.9%, indicador mayor en 1.0 punto porcentual del PIB al registrado a diciembre de 2016.

II. Entorno Macroeconómico

En los siguientes párrafos se describen los principales resultados de la economía nacional en 2017, basado principalmente en el informe macroeconómico del Banco Central de Reserva de El Salvador (BCR), a diciembre de 2017 y el informe de comercio exterior de El Salvador, enero-diciembre 2017.

- Para el año 2017, el BCR estimó un crecimiento económico preliminar de 2.4% (con límites: inferior de 1.9% y superior de 2.8%), tasa similar a la estimada por organismos internacionales como el Fondo Monetario Internacional "FMI" (2.3%) y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe –CEPAL (2.4%).

El Índice de Volumen de la Actividad Económica (IVAE), registró en diciembre de 2017 una variación anual de 3.3% en tendencia ciclo, lo cual está asociado al comportamiento positivo de los siguientes sectores: Explotación de Minas y Canteras, 10.5%; Construcción, con una variación anual de 17.4%; Comercio, Restaurantes y Hoteles, 4.8%; Bancos, Seguros y otras Instituciones Financieras, 3.5%; Agricultura, Caza, Silvicultura y Pesca, 3.0%; Industria Manufacturera, 2.7%, entre otros. Por el contrario, el único sector que mostró un nivel de la actividad económico negativo, fue Electricidad, Gas y Agua, (-4.8%).

La inflación anual fue de 2.0 %, debido al efecto combinado de las siguientes divisiones: aumento en la División de Alojamiento, Agua, Electricidad, Gas y otros Combustibles (5.2%); Transporte (3.6%); y Alimentos y Bebidas no Alcohólicas (2.5%), entre otros y las reducciones en las Divisiones de Prendas de Vestir y Calzado (-1.9%); Recreación y Cultura (-1.7%) y Comunicaciones (-1.1%).

Según datos de la Dirección General de Estadística y Censos (DIGESTYC), en sus boletines mensuales del Índice de Precios al Consumidor (IPC), los incrementos del IPC al finalizar el 2017 se debieron principalmente al aumento de precios en gas propano y combustibles.

La evolución del empleo formal al mes de noviembre de 2017 alcanzó un total de 822,292 cotizantes, con una variación anual del -0.3%. Del período de junio de 2009 al mes indicado de 2017 se incrementaron 143,304 empleos, de los cuales 106,434 pertenecen al sector privado.

Al finalizar el 2017, las exportaciones registraron un total de $ 5,760.0 millones, lo que representó un incremento interanual de 6.3% ($ 340.4 millones), debido a las mayores exportaciones de bienes tradicionales con una variación anual de 31.2%, específicamente el azúcar, que aumentó $61.7 millones, (49.2%) y por las exportaciones no tradicionales con crecimiento de 6.6% ($267.5 millones). La maquila por su parte, registró un monto de $1,104.0 millones, similar al año anterior.

Las importaciones de bienes ascendieron a $10,592.8 millones, creciendo 7.8% anual ($763.5 millones); en donde los bienes de consumo aumentaron (3.4%), destacando los bienes de consumo duraderos que se incrementaron en 5.2% y los no duraderos crecieron 3.0%. Los bienes intermedios (10.7%), destinadas principalmente al sector de la Industria manufacturera y de la construcción. Por su parte, los bienes de capital, registraron un incremento de 1.9%, compras destinadas principalmente a la industria manufacturera y al sector de Transporte y Comunicaciones; finalmente, la maquila registró un crecimiento de 39.6%.

La factura petrolera alcanzó un total de $1,289.4 millones con un incremento anual de $ 175.7 millones, equivalente a 15.8%; lo cual representa el 12.2% del total de las importaciones. Este comportamiento se debe principalmente al efecto precios ya que el volumen total de 2017 fue de 2,485.7 millones de kilogramos resultando menor al del año anterior en 212.7 millones de kilogramos. Los productos derivados del petróleo que más se importaron fueron: diésel, gasolina, gases licuados y búnker C, estos constituyen el 80.0% de la factura petrolera.

La balanza comercial cerró con $4,832.8 millones, aumentando el déficit en 9.6% anual, equivalente a $423.0 millones.

Las Remesas Familiares en 2017 acumularon un monto de $ 5,021.3 millones, con un incremento anual de $445.2 millones equivalentes a un crecimiento de 9.7% respecto a lo recibido en 2016. De acuerdo al BCR, el resultado positivo en este período, está relacionado con el buen desempeño de la economía estadounidense, por la participación elevada de los grupos hispanos en la creación de empleo y el efecto precaución de la diáspora, que ha enviado más remesas al prever un posible retorno asociado a la política migratoria estadounidense. Del total de remesas recibidas el 97.2% provienen de Estados Unidos, el 0.9% de Canadá y el 0.9% de la Unión Europea.

El sector financiero registró una tasa de interés activa de 6.65% mayor en 0.26 puntos porcentuales a la reportada el año anterior. La tasa básica pasiva se ubicó en 4.39%

menor en 0.17 puntos porcentuales. El Spread bancario fue equivalente a 2.26%.

La liquidez total de la economía registró un crecimiento anual del 6.5% a diciembre de 2017, como producto del mayor dinamismo de los depósitos.

El saldo de la cartera de préstamos (Bancos, Bancos Cooperativos y Sociedades de Ahorro y Crédito) por sector económico al 31 de diciembre de 2017 ascendió a $ 13,038.5 millones, registrando un crecimiento anual de 4.8% ($598.0 millones). Los sectores con mayor participación fueron: consumo, adquisición de vivienda, comercio, industria y servicios, los cuales acumularon el 85.4 % del saldo total.

III Perspectivas económicas y fiscales 2018.

Para el año 2018, el BCR estima un crecimiento económico de 2.5%; se espera que su tendencia se mantenga por arriba del crecimiento del PIB potencial de la economía salvadoreña (2%). Esta estimación se explica en parte, por el desempeño esperado de la economía de los Estados Unidos, con un 2.7% de crecimiento para el 2018 (de acuerdo al FMI, en su informe de "Perspectivas de la Economía Mundial", a enero 2018).

Además, se estima una inflación de 1.3% y se prevé que continúe el alza en los precios internacionales del petróleo, lo cual podría afectar la relativa estabilidad de los precios internos.

Por su parte, las principales metas fiscales indican una mejora significativa en el balance global, asociado a un desempeño positivo de los ingresos, los que se proyectan con un crecimiento de 4.8%, para lograr una carga tributaria de 16.0% del PIB. Asimismo, por el lado del gasto corriente se ha estimado un crecimiento del 6.6%. (las remuneraciones, y los bienes y servicios con crecimientos de 5.1% y 2.3%, respectivamente). En ese sentido, se proyecta un déficit global de 2.4% del PIB incluyendo la deuda previsional.

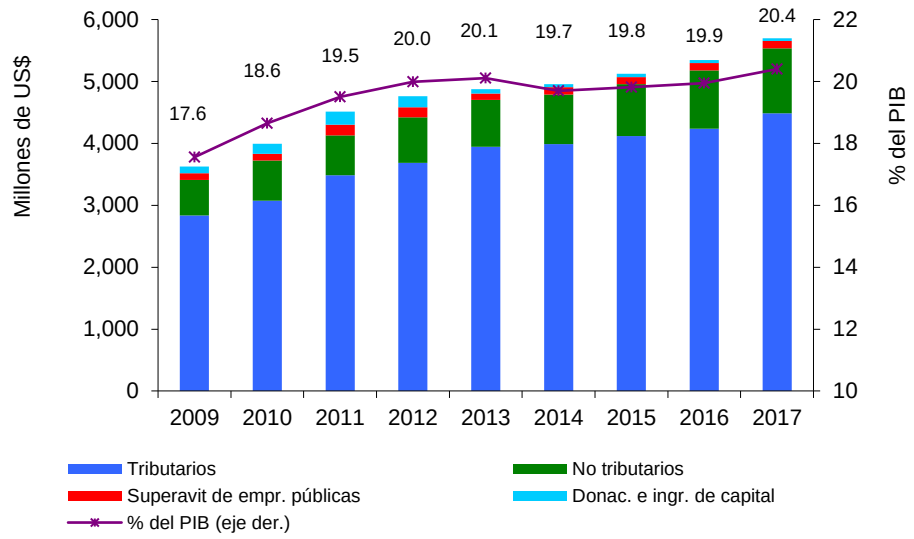
En consecuencia, el nivel de deuda del SPNF, disminuirá a 61.2% al final de 2018, lo cual estaría en consonancia con las metas de mediano y largo plazo y con la Ley de Responsabilidad Fiscal.

GESTION DE LAS FINANZAS PÚBLICAS

1. Ingresos Totales del SPNF

Los ingresos totales a diciembre de 2017 (preliminares) alcanzaron un monto de $5,697.9 millones, presentando un crecimiento de 6.6% con respecto al año anterior. Dicho aumento se debe al efecto combinado entre un crecimiento en los ingresos tributarios y no tributarios, que alcanzaron $361.5 millones y por la leve reducción del Superávit de Operación de las Empresas Públicas y las Donaciones por $7.3 millones. Como porcentaje del PIB los ingresos totales representaron un 20.4%, siendo mayor en 0.5 puntos porcentuales a la meta programada en 2017 y al resultado obtenido en 2016 (ver Gráfico 1).

Gráfico 1: Evolución de los Ingresos Totales del SPNF
a diciembre 2009 -2017
(En millones US$ y cómo % del PIB)



Fuente: Ministerio de Hacienda

1.1 Ingresos tributarios

La recaudación tributaria alcanzó un monto de $4,488.2 millones, mostrando un crecimiento anual de 5.9%, superior en $ 250.2 millones a la cifra alcanzada en el año 2016. Así mismo, el total recaudado fue equivalente a una carga tributaria de 16.1% con respecto al PIB, siendo mayor en 0.3 puntos porcentuales al nivel alcanzado en diciembre 2016. Dicho comportamiento se explica principalmente por incrementos en las recaudaciones del Impuesto al Valor Agregado (IVA) de $ 93.1 millones, y del Impuesto sobre la Renta de $83.4

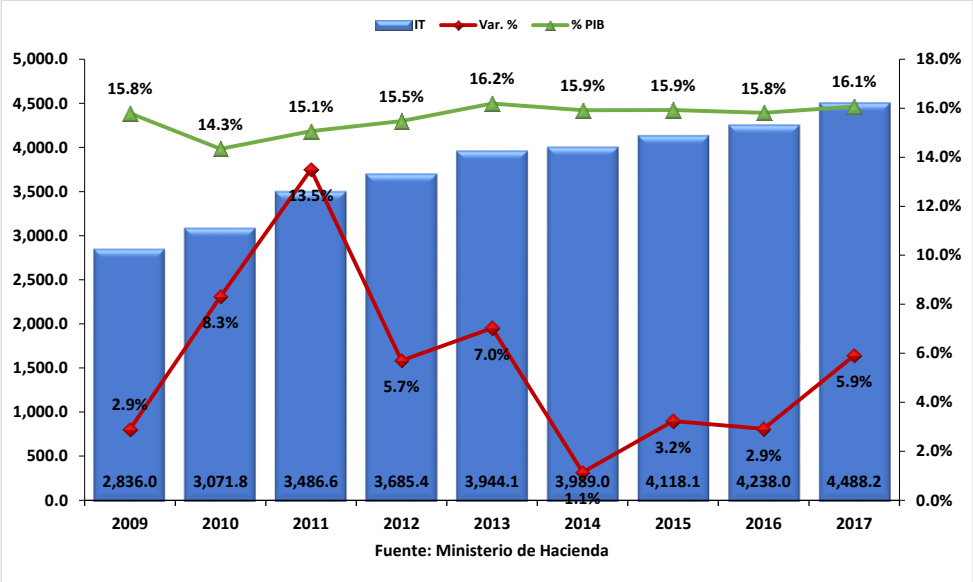
millones. Estas variaciones positivas fueron determinadas por la Amnistía tributaria, donde se obtuvieron pagos por el monto de $35.2 millones, de los cuales $20.8 millones corresponden a IVA y $14.4 millones a Renta. Así mismo, dentro de la recaudación tributaria, también se incrementaron los ingresos por las Contribuciones Especiales a la Seguridad Pública en $ 59.8 millones.

A nivel específico, la recaudación del Impuesto al Valor Agregado alcanzó un flujo acumulado de $1,946.9 millones, con un crecimiento anual de 5.0%, como resultado de incrementos en el IVA declaración (5.1%) y en el IVA importación (4.9%). Este último está asociado a las Importaciones de bienes (7.8%) y la factura petrolera (15.8%). La participación en términos porcentuales del IVA sobre el total de Ingresos Tributarios fue de 43.4%.

El Impuesto sobre la Renta alcanzó un valor de $1,773.2 millones, registrando un aumento con respecto al año anterior de 4.9%, equivalente a $83.4 millones. Este resultado se debe a aumentos en todos sus componentes: Retención (4.0%), Declaración (8.1%) y Pago a cuenta (3.5%). La participación de dicho impuesto sobre el total de ingresos tributarios fue del 39.5%.

La recaudación por Derechos Arancelarios a la Importación de Bienes registró un total de $210.8 millones, valor que representa un incremento anual de $4.3 millones, es decir un crecimiento de 2.1%.

Gráfico 2: Ingresos tributarios del SPNF a diciembre 2009 -2017
(En millones de US$ y en porcentaje)

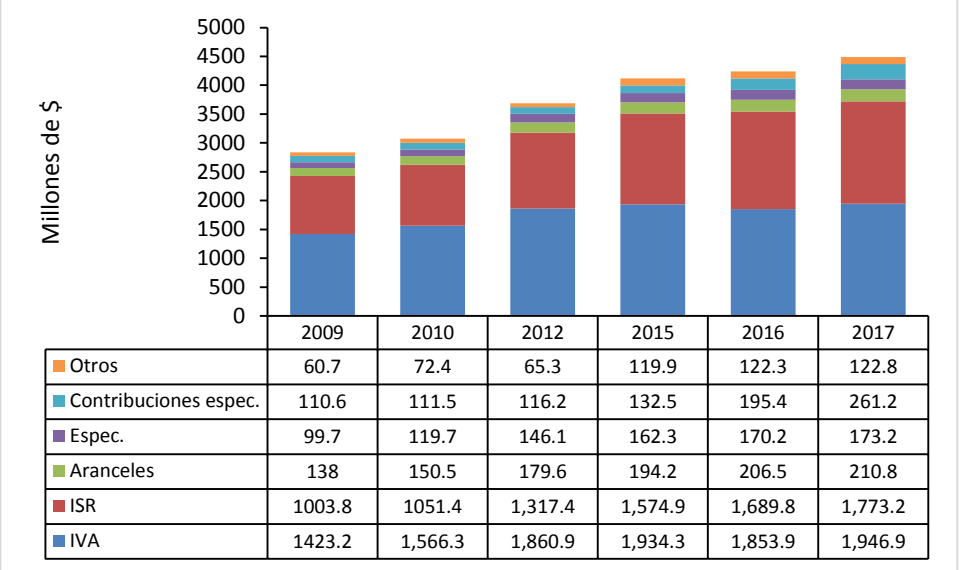


Los Impuestos Específicos al Consumo de Productos, totalizaron los $173.2 millones, mostrando un comportamiento levemente superior del 1.8% con relación al obtenido en 2016, debido a alzas registradas en los rubros de Impuestos a Productos Alcohólicos y Cerveza, en 5.1% y 6.7%, respectivamente; las cuales fueron contrarrestadas parcialmente por leves disminuciones en el resto de los componentes.

Por concepto de Contribuciones Especiales se recaudó un monto total de $261.2 millones, equivalente a un crecimiento anual de 33.7%. Este resultado se debe principalmente al incremento por $59.8 millones provenientes de los ingresos por las contribuciones que son destinados al Plan de Seguridad Ciudadana. En total, se recaudaron $ 115.4 millones, de ese monto, la Contribución Especial para la Seguridad Ciudadana (CESC) por $48.8 millones, consistente en un cargo del 5% sobre el valor del uso de servicios de telecomunicaciones y la adquisición de dispositivos tecnológicos y $66.6 millones generados por la Contribución Especial a los Grandes Contribuyentes (CEGC), consistente en la aplicación de un cargo del 5% sobre las ganancias netas de los grandes contribuyentes (iguales o superiores a quinientos mil dólares), esta última generó un incremento anual de $59.5 millones, pero debe señalarse que durante el año 2016 solamente se había recaudado $7.0 millones debido a la aplicación parcial durante el primer año de vigencia de dicha contribución.

El resto de Contribuciones Especiales, presentan alzas moderadas con respecto al mismo período anterior.

Gráfico 3: Ingresos tributarios del SPNF por fuente de ingreso 2009 -2017
(En millones de US$)



	2009	2010	2012	2015	2016	2017
Otros	60.7	72.4	65.3	119.9	122.3	122.8
Contribuciones espec.	110.6	111.5	116.2	132.5	195.4	261.2
Espec.	99.7	119.7	146.1	162.3	170.2	173.2
Aranceles	138	150.5	179.6	194.2	206.5	210.8
ISR	1003.8	1051.4	1,317.4	1,574.9	1,689.8	1,773.2
IVA	1423.2	1,566.3	1,860.9	1,934.3	1,853.9	1,946.9

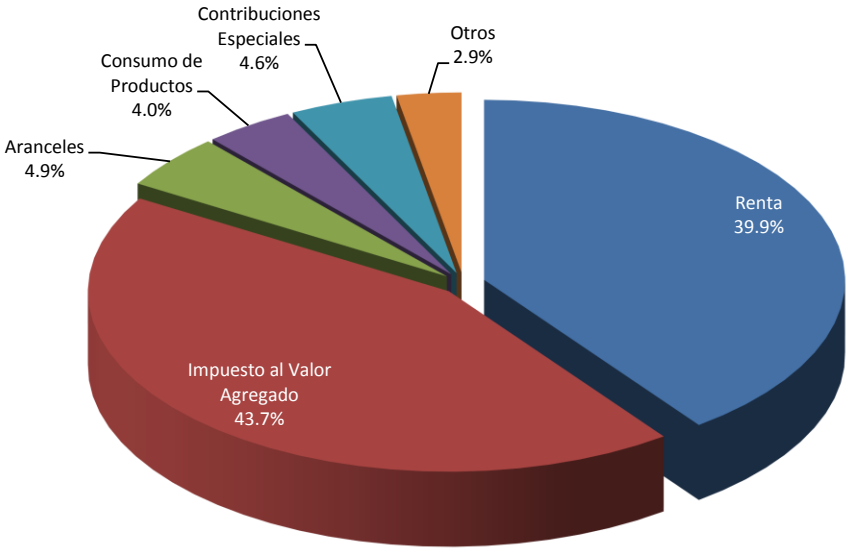
Fuente: Ministerio de Hacienda

En el rubro otros, la recaudación ascendió a $122.8 millones mostrando un crecimiento de 0.4% con respecto a diciembre 2016. Dentro de esta recaudación incluyen $84.9 millones de Impuesto a las operaciones financieras.

1.1.1 Composición de los Ingresos Tributarios 2017

La recaudación tributaria está compuesta por tres fuentes principales: IVA 43.4%, Renta 39.5% y Contribuciones Especiales 5.8%; que en conjunto participan con el 88.7% del total recaudado. (Ver Gráfico 4).

Gráfico No. 4 Composición de Ingresos Tributarios 2017
(En porcentajes)



De acuerdo con datos de la Dirección General de Impuestos Internos (DGII), la recaudación tributaria **por Cartera de Contribuyentes** muestra que los Grandes Contribuyentes aportaron durante el año 2017 un total de $2,787.8 millones (el 62.1% de los ingresos tributarios) es decir, $146.9 millones adicionales con respecto al año anterior; los Pequeños Contribuyentes aportaron al fisco un monto de $900.5 millones alcanzaron un crecimiento de $85.1 millones; mientras que los Medianos Contribuyentes reportaron $799.0 millones con un crecimiento de $17.4 millones durante el mismo período.

La recaudación tributaria **por Área Geográfica** muestra que la zona central del país se recaudaron $4,158.7 millones con una participación del 92.7%; de lo recaudado a nivel nacional. Se destaca los departamentos de San Salvador y La Libertad,

donde se concentró el 90.8% de la recaudación total, registrándose crecimientos en ambos departamentos de 2.3% y 12.2%, respectivamente.

En cuanto a la **recaudación por sector económico**, según el informe de la DGII, el comercio al por mayor y al por menor mostraron un mayor monto de recaudación totalizando $1,642.8 millones (36.6% del total recaudado); mientras que la Industria Manufacturera en segundo sector en importancia por su aporte en la recaudación alcanzó $806.8 millones, mostrando un incremento de 5.2% con relación al año anterior y el tercer sector con mayor recaudación fueron las actividades financieras y de seguros, con $515.3 millones con una variación anual del 6.3%.

1.1.2 Recaudación Tributaria comparada con lo Presupuestado.

De acuerdo con las cifras preliminares de recaudación, los Ingresos tributarios ascendieron a $4,488.2 millones en 2017. Al compararse con la cifra del presupuesto votado para el mismo año, el porcentaje de ejecución real fue equivalente al 98.8%, es decir, una diferencia de solo 1.2%, equivalente a $56.0 millones, generados principalmente por las variaciones negativas en los rubros de IVA importación, DAI y Retenciones de Renta y contrarrestadas por las mayores variaciones positivas en las contribuciones CEGC y FOVIAL, tal como se muestra en la siguiente tabla.

Tabla No. 1 Recaudación Tributaria Vrs. Presupuestado
En Millones de $ y en porcentaje

Conceptos	2017	2017 Pto.	Variaciónes	
			ABS.	%
1. IVA	**1,946.9**	**2,001.3**	**-54.4**	**-2.8**
Declaración	922.5	926.0	-3.5	-0.4
Importación	1,024.4	1,075.3	-50.9	-5.0
2. Impuesto sobre la Renta	**1,773.2**	**1,782.6**	**-9.4**	**-0.5**
Pago a Cuenta	434.6	442.9	-8.3	-1.9
Retenciones	871.5	882.5	-11.0	-1.3
Declaración	467.0	457.2	9.8	2.1
3. Derechos Arancelarios a las Importaciones	**210.8**	**222.8**	**-12.0**	**-5.7**
4. Impuestos Específicos al Consumo	**173.2**	**174.3**	**-1.1**	**-59.2**
Productos Alcohólicos	23.7	23.5	0.2	1.0
Cigarrillos	27.1	29.2	-2.1	-7.9
Gaseosa	48.9	50.3	-1.4	-2.9
Cerveza	64.8	60.6	4.2	6.4
Armas, Municiones, Explosivos y Similares	0.9	1.2	-0.3	-35.9
Ad-valorem sobre combustibles	7.9	9.5	-1.6	-19.8
5. Otros Impuestos y Gravámenes Diversos	**122.8**	**125.9**	**-3.1**	**-2.5**
Transferencia de Bienes y Raíces	22.6	22.7	-0.1	-0.5
Migración y Turismo	1.7	1.3	0.4	24.5
Primera Matricula	13.6	14.8	-1.2	-9.0
Impuesto a las Operaciones Financieras	84.9	87.1	-2.2	-2.5
6. Contribuciones Especiales	**261.2**	**237.3**	**23.9**	**9.2**
FOVIAL	89.0	78.9	10.1	11.3
INAZUCAR	1.0	0.0	1.0	100.0
TURISMO	11.1	13.1	-2.0	-17.7
TRANSPORTE PUBLICO	44.7	39.4	5.3	11.9
SEGURIDAD PUBLICA (CESC)	48.8	50.9	-2.1	-4.3
SEGURIDAD PUBLICA (a Grandes Contribuyentes)	66.6	55.0	11.6	17.4
Total Ingresos tributarios y Contribuciones	**4,488.2**	**4,544.2**	**-56.0**	**-1.2**

Fuente: Dirección General de Tesorería

En la siguiente tabla se muestra el comportamiento de los ingresos tributarios, por fuente de ingreso, así como su estructura y su aporte en relación con el PÍB.

Tabla No. 2 Estructura de Ingresos Tributarios a diciembre 2009 - 2017
(Millones de $, como % del total de ingresos y % del PIB)

Descripción	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Millones de US$									
1. Impuesto al Valor Agregado (IVA)	1,423.2	1,566.3	1,801.5	1,860.9	1,901.7	1,910.0	1,934.3	1,853.9	1,946.9
2. Impuesto sobre la Renta	1,003.8	1,051.4	1,192.8	1,317.4	1,506.4	1,549.4	1,574.9	1,689.8	1,773.2
3. Derechos Arancelarios a la Importación	138.0	150.5	167.3	179.6	199.2	181.3	194.2	206.5	210.8
4. Impuestos Específicos al Consumo **1/**	99.7	119.7	140.4	146.1	145.1	149.4	162.3	170.2	173.2
5. Contribuciones Especiales **2/**	110.6	111.6	112.2	116.2	126.0	120.4	132.5	195.4	261.2
6. Otros **3/**	60.7	72.2	72.3	65.3	65.8	78.5	119.9	122.3	122.9
Total	**2,836.0**	**3,071.8**	**3,486.6**	**3,685.5**	**3,944.2**	**3,989.0**	**4,118.1**	**4,238.0**	**4,488.2**
Como % del Total									
1. Impuesto al Valor Agregado (IVA)	50.2	51.0	51.7	50.5	48.2	47.9	47.0	43.7	43.4
2. Impuesto sobre la Renta	35.4	34.2	34.2	35.7	38.2	38.8	38.2	39.9	39.5
3. Derechos Arancelarios a las Importacio	4.9	4.9	4.8	4.9	5.1	4.5	4.7	4.9	4.7
4. Impuestos Específicos al Consumo **1/**	3.5	3.9	4.0	4.0	3.7	3.7	3.9	4.0	3.9
5. Contribuciones Especiales **2/**	3.9	3.6	3.2	3.2	3.2	3.0	3.2	4.6	5.8
6. Otros **3/**	2.1	2.4	2.1	1.8	1.7	2.0	2.9	2.9	2.7
Total	**100.0**	**100.0**	**100.0**	**100.0**	**100.0**	**100.0**	**100.0**	**100.0**	**100.0**
Como % del PIB									
1. Impuesto al Valor Agregado (IVA)	6.9	7.3	7.8	7.8	7.8	7.6	7.4	6.9	7.0
2. Impuesto sobre la Renta	4.9	4.9	5.2	5.5	6.2	6.2	6.0	6.3	6.3
3. Derechos Arancelarios a las Importacio	0.7	0.7	0.7	0.8	0.8	0.7	0.7	0.8	0.8
4. Impuestos Específicos al Consumo **1/**	0.5	0.6	0.6	0.6	0.6	0.6	0.6	0.6	0.6
5. Contribuciones Especiales **2/**	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.5	0.7	0.9
6. Otros **3/**	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.5	0.5	0.4
	13.7	**14.3**	**15.1**	**15.5**	**16.3**	**15.9**	**15.8**	**15.8**	**16.1**

[1/] Está constituido por: Impuestos a productos alcohólicos, bebidas no alcohólicas, cervezas, cigarrillos, armas y explosivos.
[2/] Está constituido por: FOVIAL, Contrib. al transporte público, contrib. turismo , azúcar extraída y CESC.
[3/] Incluye: Llamadas telefónicas, Transferencias de Propiedades, Migración y primera matrícula

1.2 Ingresos no Tributarios

En los ingresos no tributarios a nivel de SPNF se recaudó un monto de $1,049.1 millones, incrementandose $111.3 millones, con respecto a diciembre 2016, como resultado de mayor recaudación a nivel de Gobierno Central por $ 124.6 millones, asociada a la venta de Banda Ancha de la SIGET y a la venta de acciones de Ingenios por parte de la Corporación Salvadoreña de Inversiones (CORSAIN) y del Resto del Gobierno General por el incremento de cotizaciones a la seguridad social en $ 36.0 millones. Ambos incrementos fueron contrarrestados en parte, por la caída de $ 49.3 millones en los ingresos no tributarios de las Empresas Públicas no Financieras, producto de la disminución de $ 72.2 millones en el rubro Otros Ingresos (Varios y Renta de activos) reportados por CEL, tendencia observada desde inicios de 2017.

1.3 Las Empresas Públicas no Financieras

Las Empresas Públicas No Financieras registraron un superávit de operación de $116.4 millones, disminuyendo $5.6 millones con respecto al mismo período del año anterior. Este comportamiento obedece principalmente al incremento del déficit de ANDA por $ 37.1 millones, ocasionado por mayores gastos de operación por $ 31.3 millones, debido al pago de energía eléctrica de años anteriores que en forma acumulada al mes de diciembre sumaron $ 91.7 millones. Por otro lado, también se registró una reducción del superávit de operación de CEPA, por $8.7 millones, debido a incrementos en sus gastos de operación.

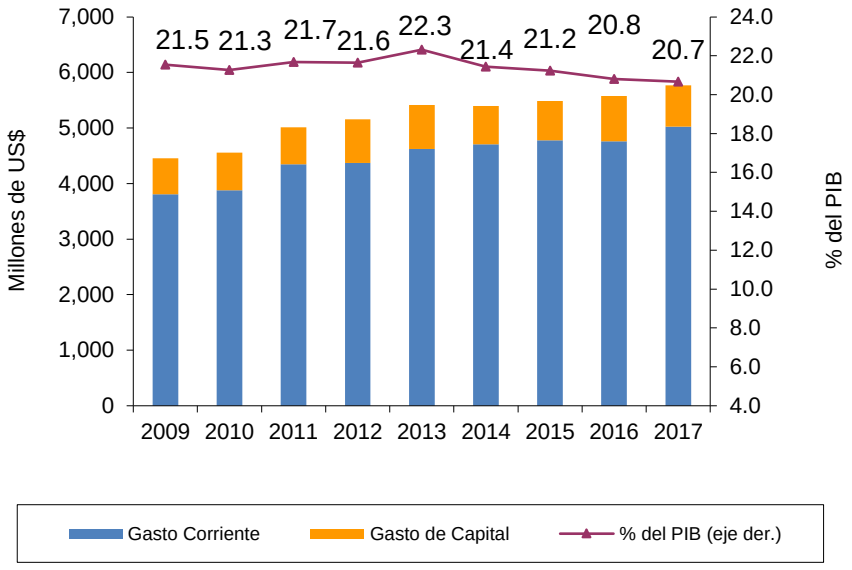
1.4 Donaciones

Finalmente, las donaciones registraron un total de $44.2 millones, con una leve reducción de $ 1.7 millones con respecto a 2016. Estas donaciones se distribuyeron de la siguiente forma: $14.1 millones corresponden a SETEFE, $17.0 millones a Gobierno Central y $13.1 millones distribuidos entre FOMILENIO, FISDL, ANDA, CEL y Resto de Gobierno General.

2. Gasto del Sector Público No Financiero cifras (preliminares)

La ejecución del gasto total del SPNF al mes de diciembre de 2017 ascendió a $5,769.8 millones, con un incremento de $ 195.6 millones, con respecto al mismo período del año anterior, como producto de un aumento del gasto corriente por $269.1 millones y una disminución de $ 73.6 millones en los gastos de capital. El gasto total representó el 20.7% del PIB, siendo 0.1 punto porcentual menor que el resultado obtenido al mismo mes del año anterior.

Gráfico 5: Evolución del gasto público total del SPNF a diciembre 2009-2017
(En millones de US$ y cómo % del PIB)



Fuente: Ministerio de Hacienda.

2.1 Gastos corrientes

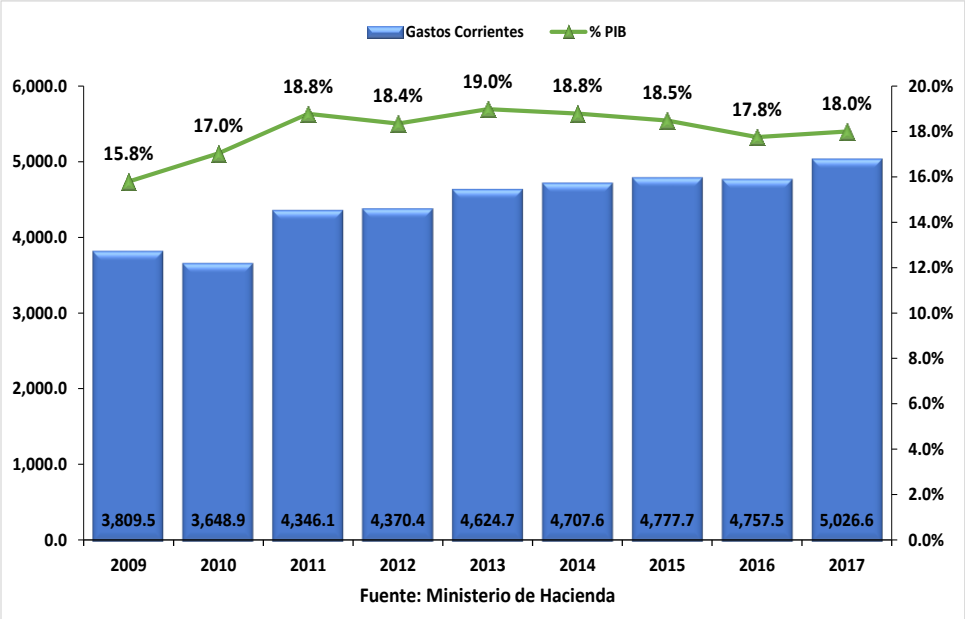
Los gastos corrientes del SPNF ascendieron a $ 5,026.6 millones, mostrando un crecimiento de 5.7%, asociado por aumentos en los rubros de Intereses, Transferencias Corrientes y Remuneraciones. Como porcentaje del PIB el gasto corriente representa un 18.0%.

A nivel de detalle, los gastos de consumo totalizaron a $3,567.1 millones, mayor en $ 34.3 millones, equivalente a un crecimiento de 1.0% con respecto a los registrados a Diciembre de 2016, como resultado del efecto combinado de un incremento de 3.0% en Remuneraciones y de una reducción de 3.6% en Bienes y Servicios.

Los intereses de la deuda ascendieron a un valor de $799.8 millones, mostrando un incremento de 13.4%, con respecto al año anterior, reflejado principalmente en el (Presupuesto Ordinario $100.9 millones), como producto de las colocaciones realizadas de títulos valores en los mercados internacionales, por préstamos externos principalmente con instituciones multilaterales y por los intereses pagados por los certificados previsionales emitidos.

Las transferencias corrientes totalizaron a $659.7 millones, mostrando un incremento de 27.0% con respecto al año anterior. En términos absolutos dicho incremento fue equivalente a $140.2 millones, destaca el aumento en los subsidios en $35.1 millones (al gas licuado por $8.2 millones, a la energía eléctrica por $ 27.2 millones, y la reducción de $0.3 del subsidio al trasporte); los montos transferidos al IPSFA que suman $ 31.5 millones, las transferencias provenientes de la Contribución Especial para la Seguridad Ciudadana y Convivencia y Transferencias Varias al Sector Privado, (donde se incluyen a diversas instituciones culturales y educativas y anticipo de deuda política, lisiados y desmovilizados de la Fuerza Armada, entre otras).

Gráfico 6: Composición del gasto corriente del SPNF a Diciembre 2009 -2017
(En millones de US$ y cómo % del PIB)

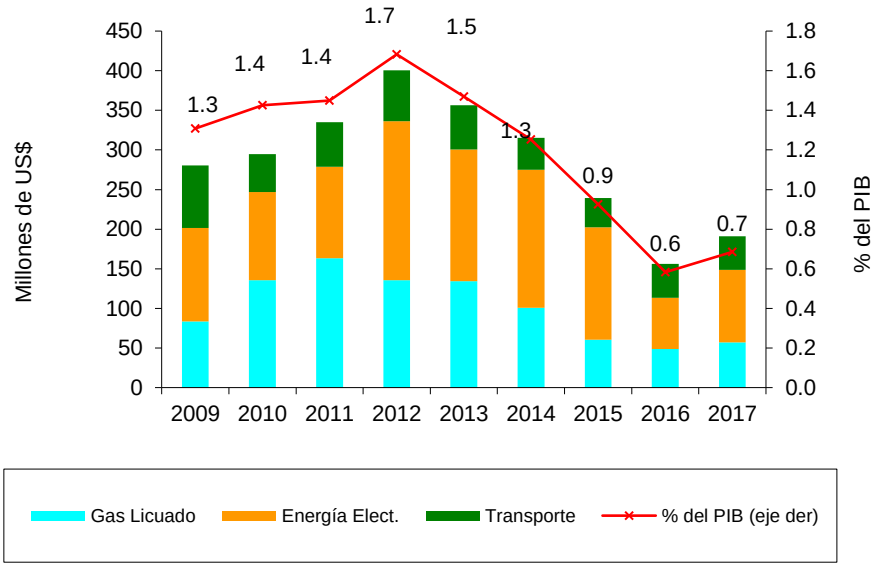


Por otra parte, las devoluciones de Impuestos ascendieron a $83.1 millones, incrementándose en $11.4 millones con respecto al año anterior, dicho incremento se distribuye de la siguiente manera: devolución de IVA por $ 2.7 millones y devolución de renta por $ 8.7 millones.

En la siguiente gráfica se presenta la evolución de los subsidios para el período de 2009 - 2017, en donde se observa una tendencia decreciente a partir del 2013 al pasar de 1.7% del PIB a 0.7% del PIB en 2017.

Gráfico 7: Subsidios a servicios básicos a diciembre de 2009-2017
(En millones de US$ y cómo % del PIB)

.



Fuente: Ministerio de Hacienda

Tabla No. 3: Subsidios y Devoluciones de Impuestos a diciembre de 2016-2017
Millones de $

Subsidios	2016	2017	Variaciones	
			abs	%
Gas Licuado	48.9	57.1	8.2	16.7
Energia Electrica	64.4	91.6	27.2	42.3
Transporte	42.8	42.5	-0.3	-0.7
Sub Total	**156.1**	**191.2**	**35.1**	**22.5**
Devoluciones				
Devolución de Renta	30.9	39.6	8.7	28.3
Devolución de IVA	40.8	43.5	2.7	6.5
Sub Total	**71.7**	**83.1**	**11.4**	**15.9**
Total	**227.8**	**274.3**	**46.5**	**20.4**

Fuente: Ministerio de Hacienda

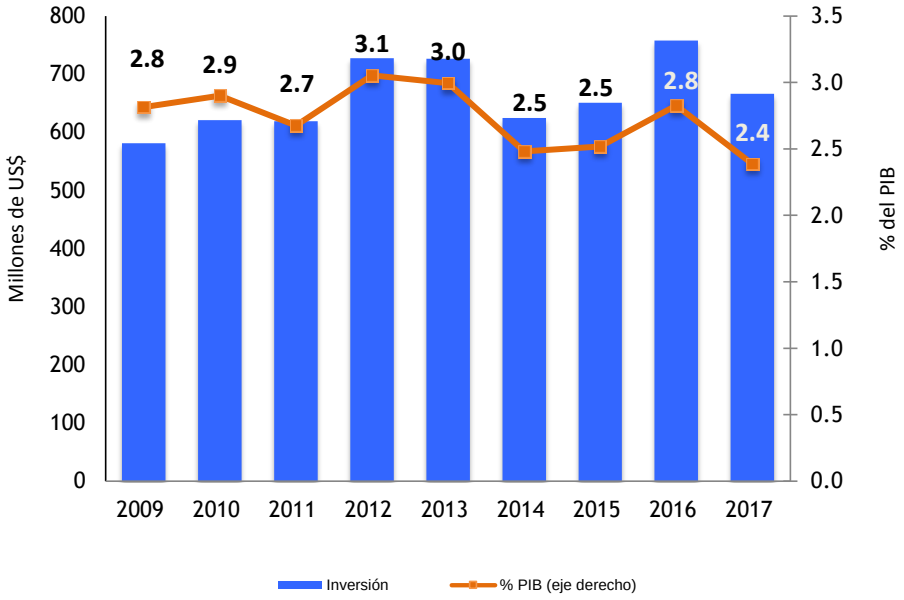
2.2 Gasto de capital

Los gastos de capital del SPNF a Diciembre de 2017 alcanzaron un monto de $743.5 millones, experimentando un descenso de $73.6 millones, equivalente a 9.0%, con respecto al mismo

período de 2016. Esta disminución fue ocasionada básicamente por menores niveles de inversión pública, lo que fue contrarrestado parcialmente por el incremento observado en las transferencias de capital por $17.7 millones.

La Inversión pública del SPNF alcanzó un valor de $666.4 millones, lo que representó el 2.4% del PIB. No obstante, la inversión pública fue menor en $ 91.3 millones con respecto a la Inversión del año anterior. Este resultado se debe en parte, a atrasos en la ejecución de Proyectos de Inversión en las Instituciones de Gobierno Central, Resto del Gobierno General y Empresas Públicas, producto del tiempo que toman los procesos de licitaciones públicas, así como de la capacidad institucional y de la disponibilidad de recursos en las diferentes fuentes de financiamiento, principalmente de préstamos externos contratados.

Gráfico 8: Inversión Pública a diciembre 2009-2017
(En millones de US$ y cómo % del PIB)



Fuente: Dirección General de Tesorería y la Dirección General de Inversión y Crédito Público

A nivel de subsectores, el Gobierno Central Consolidado ejecutó el 38.7% ($ 257.9 millones) del total, el Resto del Gobierno General ejecutó un 43.0% ($ 286.8 millones), incluye el monto ejecutado por las Municipalidades de $ 258.1 millones y las Empresas Públicas ejecutaron un 18.3% ($121.7 millones) del total.

Por sectores de actividad, en Desarrollo Económico se invirtió un total de $275.6 millones, con una participación de 41.4% de la inversión total, destacando los recursos destinados al subsector de Transporte y Almacenaje ($208.4 millones con una participación del 31.3%), entre otros, tal como se muestra en la tabla No. 4.

Tabla 4: Inversión pública por sectores de actividad a diciembre 2017
(En millones de $ y % de Participación)

SECTORES	TOTAL	%	% por subsector
Desarrollo Económico	**275.6**	**41.4%**	**100.0%**
Agropecuario	25.4	3.8%	9.2%
Energía	34.1	5.1%	12.4%
Transporte y Almacenaje	208.4	31.3%	75.6%
Industria, Comercio y Turismo	7.7	1.2%	2.8%
Desarrollo Social	**354.9**	**53.3%**	**100.0%**
Agua Potable y Alcantarillado	8.1	1.2%	2.3%
Previsión Social	1.2	0.2%	0.3%
Salud	69.9	10.5%	19.7%
Educación y Cultura	32.7	4.9%	9.2%
Deporte y Recreación	0.7	0.1%	0.2%
Asistencia Social	0.4	0.1%	0.1%
Desarrollo Urbano y comunal	210.4	31.6%	59.3%
Medio Ambiente	13.0	1.9%	3.7%
Vivienda	6.8	1.0%	1.9%
Multisectorial	11.8	1.8%	3.3%
Seguridad Pública y Justicia	**35.8**	**5.4%**	**100.0%**
Seguridad	33.9	5.1%	94.5%
Justicia	2.0	0.3%	5.5%
TOTAL	**666.4**	**100%**	

Fuente: Dirección General de Inverión y Crédito Público y Dirección General de Tesorería
Nota: Montos calculados en base a porcentajes reportados por sector de actividad de la DGICP

Asimismo, la inversión para el Desarrollo Social ascendió a $354.9 millones, con una participación del 53.3% en la inversión total, destacándose las obras para el Desarrollo Urbano y Comunal por $210.4 millones, que representan el 31.6%, entre otros.

Entre los programas y proyectos con mayores avances al mes de diciembre 2017 se destacan los siguientes:

CEL, Proyecto Expansión de Central Hidroeléctrica "5 de noviembre" y el Proyecto Hidroeléctrico el Chaparral.

CEPA, construcción de 4 salas de espera para atención a pasajeros en la terminal de pasajeros del Aeropuerto Internacional de El Salvador.

VMVDU, Programa de reducción de vulnerabilidad en asentamientos urbanos precarios en el área Metropolitana de San Salvador; Programas de mejoramiento integral de asentamientos precarios urbanos.

FOVIAL, Mejoramiento de vías e intersecciones a nivel nacional, Programa de Mantenimiento periódico y rutinario de vías pavimentadas a nivel nacional 2017.

MOP, Ampliación de la carretera CA04s, tramo II. Entre Km. 22 (salida sur de Zaragoza) Km.31.86 (inicio By Pass de la Libertad), Departamento de la Libertad.

MINED, Proyecto de Mejoramiento de la Calidad de la Educación.

MINSAL, Fortalecimiento del Sistema Público de Salud.

FISDL, Programa Sistema de Protección Social Universal.

MAG, Programa de Competitividad Territorial Rural; Proyecto de Apoyo a la Agricultura Familiar (PAAF) y Proyecto de Desarrollo y Modernización Rural para las Regiones Central y Paracentral.

MARN, Programa Nacional para el Manejo Integral de los Desechos sólidos en El Salvador.

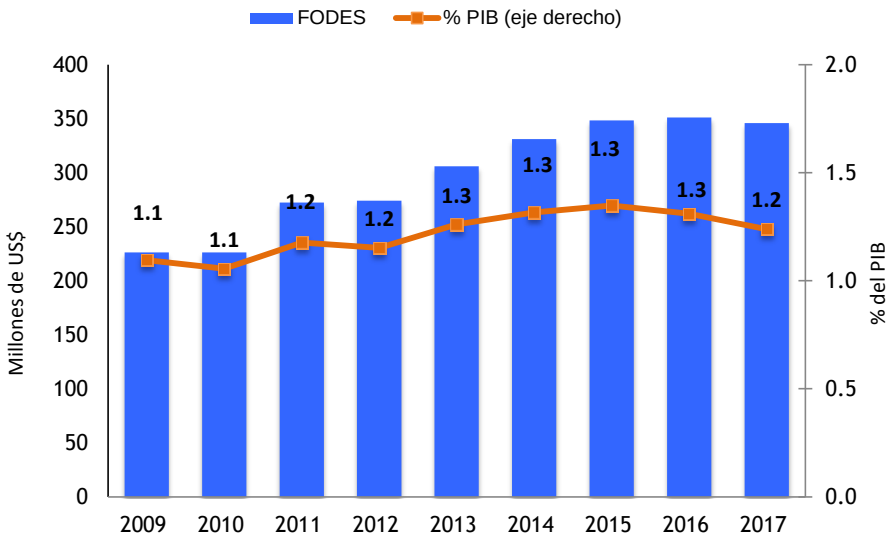
MJSP, Readecuación, construcción y equipamiento de diversos Centros Penales.

ISSS, Construcción y Equipamiento del Hospital Regional de San Miguel

2.2.1Transferencias al Fondo para el Desarrollo Económico y Social (FODES)

En apoyo al fortalecimiento al desarrollo municipal, el Gobierno Central transfirió al Fondo para el Desarrollo Económico y Social (FODES), un total de US$348.4 millones, de los cuales, según la Ley del FODES el 75% se destina a proyectos de inversión y el 25% restante para financiar el gasto corriente de los gobiernos locales. Durante el período de 2009 a 2017, los montos transferidos que corresponden al 8.0% de los ingresos corrientes netos del Gobierno Central, se detallan en el gráfico siguiente:

Gráfico 9: Transferencia FODES 2009-2017
(En millones de US$ y cómo % del PIB



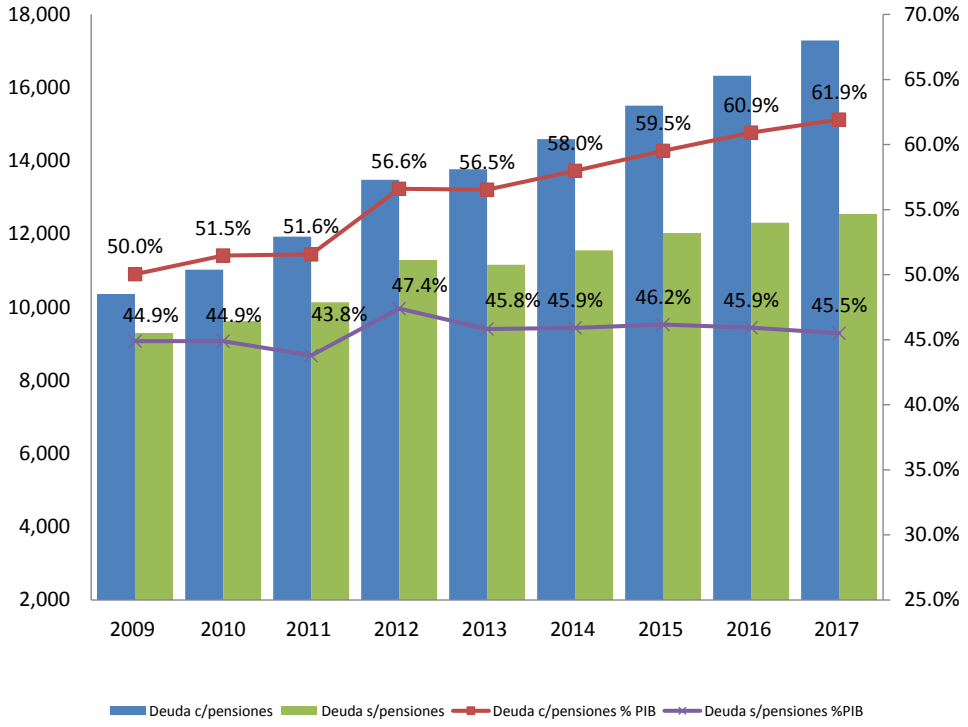
Fuente: Ministerio de Hacienda

3. Deuda del SPNF[1]

A diciembre de 2017, la deuda del SPNF sin incluir pensiones ascendió a $12,717.2 millones, equivalentes a 45.5% del PIB. Dicho saldo está compuesto por $9,193.5 millones que corresponden a deuda externa, equivalente a 32.9% del PIB y $3,523.7 millones correspondientes a deuda interna, representando el 12.6% del PIB, dentro del cual $700.2 millones corresponden a LETES.

Al incluir las emisiones del FOP (CIP serie A), por $4,573.6 millones, las cuales representan un 16.4% del PIB, la deuda ascendió a $17,290.8 millones, con un aumento de $967.8 millones (5.9%) respecto al saldo registrado en diciembre 2016. En términos del PIB, la deuda llegó al 61.9%, saldo superior en 1.0 punto porcentual con respecto al nivel registrado al mismo período de 2016.

Gráfico 10: Saldo de la Deuda del SPNF con y sin pensiones a diciembre de cada año 2009 – 2017
(En millones de US$ y cómo % del PIB)



[1] Según reportes emitidos por la Dirección General de Inversión y Crédito Público

3.1 Deuda Interna

El Saldo de la deuda interna alcanzó un monto de $3,523.7 millones equivalente a 12.6% del PIB. Al incorporar el saldo del Fideicomisos de Obligaciones Previsionales, (FOP) el saldo asciende a $8,097.3 millones (29.0% del PIB), superior en $252.5 millones con respecto al nivel registrado en 2016, debido principalmente al incremento del saldo del FOP de $557.7 millones.

En su composición el saldo de la deuda interna está integrado principalmente por: deuda del BCR $704.9 millones; Certificados Previsionales del FOP, $4,573.6 millones; bonos emitidos en el mercado nacional y eurobonos en poder de residentes, $2,083.4 millones; deuda de corto plazo (LETES), $700.2 millones y otros por $35.2 millones.

3.2 Deuda Externa.

Por su parte, la deuda externa total ascendió a $9,193.5 millones, representando el 32.9% del PIB, resultando mayor en $715.3 millones, (8.4%) con relación al saldo registrado en diciembre 2016. Con respecto a su composición, el saldo de la deuda externa está concentrado en las Instituciones Multilaterales, con $3,576.3 millones (38.9% del total), destacándose entre los acreedores: el BID, con $1,805.3 millones; el BIRF, con $902.8 millones y BCIE, con un saldo de $790.5 millones, entre otros. La deuda bilateral ascendió a $380.2 millones, sobresaliendo Alemania con $159.4 millones y Japón con un saldo de $125.7 millones, entre otros. Finalmente, los eurobonos en poder de no residentes ascendieron a $5,237.0 millones (incluye $120.0 millones emitidos en el mercado nacional y adquirido por un acreedor externo).

3.3 Flujos de deuda (desembolsos de préstamos externos y Eurobonos)

Los desembolsos de préstamos externos del SPNF alcanzaron a diciembre de 2017 un monto de $955.5 millones provenientes principalmente de instituciones multilaterales como el BCIE ($238.4 millones) y de los Eurobonos por $601.1 millones, entre otros.

3.4 Servicio de la deuda del SPNF

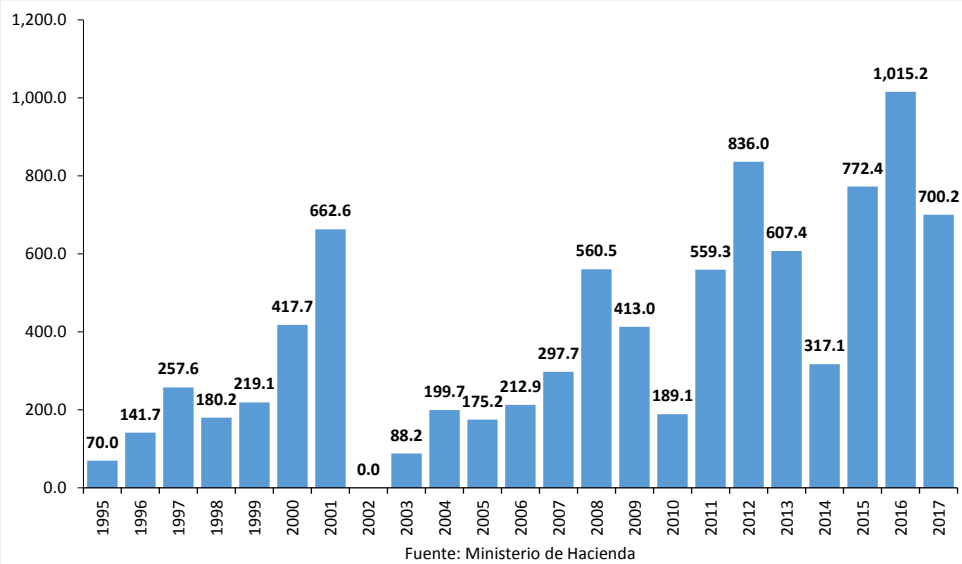
El servicio de la deuda total del SPNF alcanzaron a diciembre de 2017 ascendió a $2,103.2 millones, de los cuales se destinaron $1,394.5 millones a la amortización de capital, principalmente amortización de LETES ($1,046.6 millones). Asimismo, en concepto de intereses, se efectuaron pagos por $708.7 millones; de ese monto se destaca el pago de $439.7 millones en concepto de intereses correspondientes a los eurobonos.

3.5 Deuda de Corto Plazo (LETES).

El saldo de las LETES (valor precio) al mes de diciembre de 2017 fue de US$700.2 millones, equivalente a 2.5% del PIB. El uso de las LETES como instrumento financiero de corto plazo,

se utilizó para cubrir deficiencias temporales de caja durante la ejecución presupuestaria, situación provocada por el arrastre de provisiones de gastos de períodos anteriores, demandas extrapresupuestarias y también debido al pago de los impuestos con Notas de Crédito del Tesoro Público (NCTP).

Gráfico No. 11 LETES: Saldos Anuales período 1995-2017 (valor precio)
(En millones de US$)



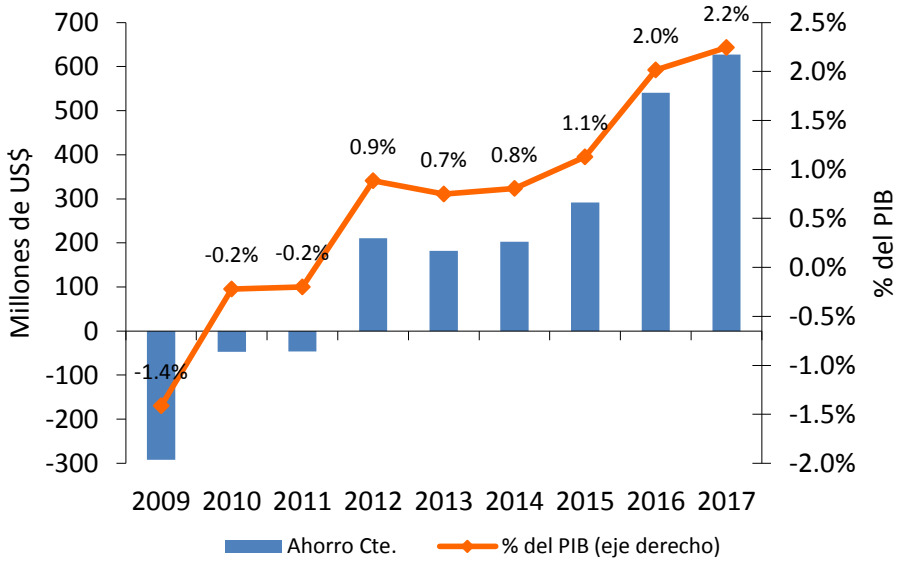
Fuente: Ministerio de Hacienda

4. Resultados Globales del SPNF

4.1 Ahorro corriente

El ahorro corriente del SPNF a diciembre de 2017 fue de $627.1 millones, mayor en $86.8 millones al obtenido en diciembre de 2016, principalmente por el incremento de 6.7% en los ingresos corrientes y de 5.7% en el gasto corriente. En términos del PIB el ahorro corriente fue equivalente a 2.2%, el cual muestra un incremento de 0.2 puntos porcentuales, si se compara con el resultado obtenido en el mismo período del año anterior.

Gráfico 12: Ahorro corriente del SPNF a Diciembre 2009-2017
(En millones de US$ y cómo % del PIB)



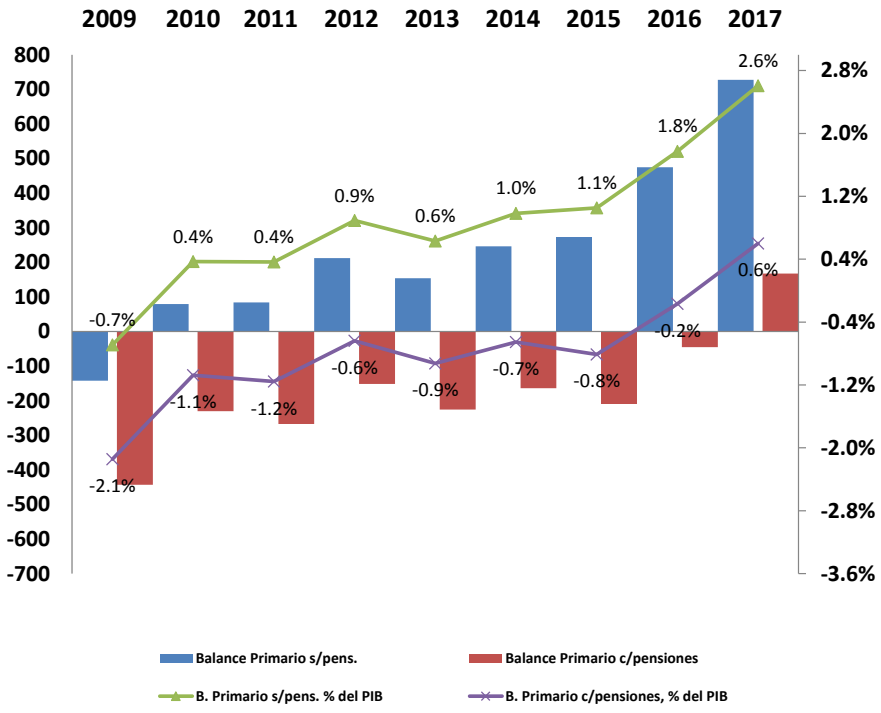
Fuente: Ministerio de Hacienda

4.2 Balance Primario

El balance primario[2] (con pensiones) a diciembre de 2017, obtuvo un resultado de $167.6 millones, siendo mayor en $212.6 millones al resultado de diciembre 2016. En términos del PIB fue equivalente al 0.6% mayor en 0.8 puntos porcentuales al obtenido en el año anterior. En la siguiente gráfica se puede observar que en el último año el balance primario con pensiones ha sido positivo, lo que evidencia una mayor disciplina en el manejo de las finanzas públicas.

[2] *excluye el pago de intereses de la deuda pública*

Gráfico 13 Balance Primario del SPNF a diciembre 2009-2017
(En millones de US$ y cómo % del PIB)



Fuente: Ministerio de Hacienda

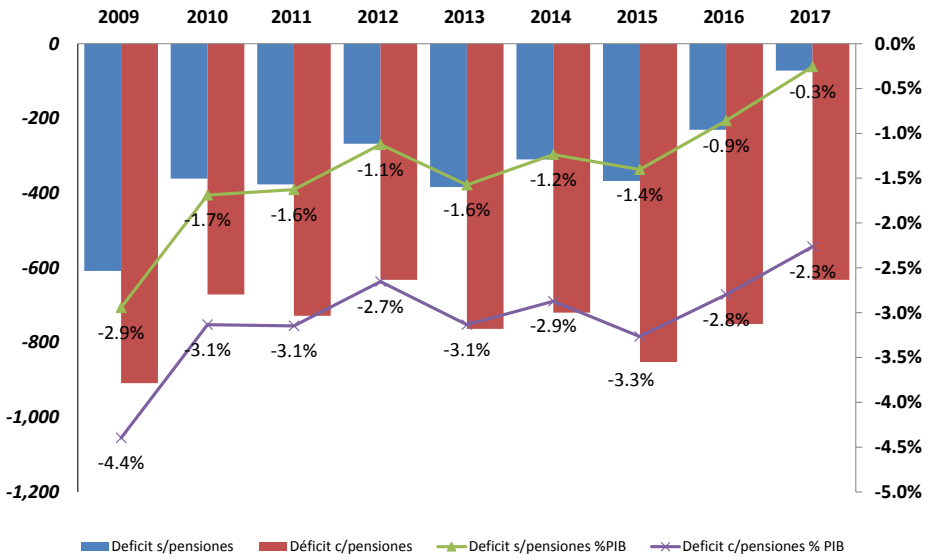
4.3 Balance global

Las operaciones financieras consolidadas del SPNF a diciembre de 2017, registraron un déficit global sin pensiones de $71.9 millones, equivalente a 0.3% del PIB; resultado menor en 0.6 puntos porcentuales del PIB con relación a lo observado en 2016, producto de un incremento en los ingresos por $354.2 millones (6.6%) y en los gastos totales por $195.6 millones (3.5%). Al incorporar el pago en concepto de pensiones (FOP), resultó un déficit global de $632.2 millones, menor en $118.1 millones al registrado en el mismo período de 2016. En términos del PIB el déficit fue equivalente a -2.3%, y menor en 0.5 puntos porcentuales al observado al mismo período de 2016.

El pago de las pensiones ascendió a $560.4 millones3, mostrando un crecimiento anual de 7.8% y representando el 2.0% del PIB.

[3] *Estos recursos fueron distribuidos así: para pagar pensiones del ISSS por $269.1 millones y para el INPEP $291.3 millones.*

Gráfico 14: Balance Global con pensiones del SPNF a diciembre 2009-2017



Fuente: Ministerio de Hacienda

5. Cumplimiento de metas establecidas en la Ley de Responsabilidad fiscal 2017

La Política Fiscal que se está implementando se enmarca dentro de la Ley de Responsabilidad Fiscal LRF, la cual fue aprobada por la Asamblea Legislativa en Noviembre de 2016. Esta Ley constituye una herramienta básica para articular las propuestas y esfuerzos del gobierno y de las distintas fuerzas políticas, para la formulación de una Política Fiscal sostenible en el mediano y largo plazo.

La LRF tiene como objetivo emitir normas que garanticen la sostenibilidad fiscal de mediano y largo plazo y que contribuyan a la estabilidad macroeconómica del país, lo cual se realizará a través del establecimiento de: a) reglas fiscales que establezcan límites del déficit y endeudamiento público; b) hacer congruente el presupuesto con las metas establecidas en la Ley; c) garantizar la asignación presupuestaria que corresponde a las áreas sociales; y d) mayor transparencia y mejor rendición de cuentas. La LRF comprende dos períodos de implementación cuyas metas se resumen en la siguiente tabla:

Períodos	Metas principales
Consolidación 3 años (2017-2019)	Ajuste fiscal de ingresos y gastos de 3.0% del PIB
	Adopción del Marco Fiscal de Mediano y Largo Plazo
	Deuda del Sector Público No Financiero
	Al final del período de consolidación el ratio de la deuda del SPNF sin pensiones no deberá ser mayor al 45% del PIB.
Sostenibilidad 7 años (2020-2026)	Al final del período de sostenibilidad el ratio de la deuda del SPNF sin pensiones será hasta el 42% del PIB.
	Al final del período de sostenibilidad el ratio de la deuda del SPNF con pensiones no podrá superar el 65% del PIB.
	Reglas de Responsabilidad Fiscal
Sostenibilidad A partir de 2020	Alcanzar Balances Primarios positivos
Consolidación De 2019 en adelante	A partir del tercer año de implementación de la Ley, la carga tributaria no deberá ser menor al 17% del PIB
Sostenibilidad De 2020 en adelante	Después del periodo de consolidación fiscal, los gastos Corrientes no deben ser mayores al 18.5% del PIB. Con ese propósito los rubros de Remuneraciones y Bienes y Servicios no podrán crecer más allá de crecimiento del PIB nominal.

A continuación se presenta el grado de cumplimiento de las metas y reglas fiscales de la Ley de Responsabilidad Fiscal para el cierre de 2017 y proyección 2018.

Los Arts. 8 y 10 de la LRF dan facultades al Ministerio de Hacienda para ejecutar medidas que garanticen cumplir con las metas del SPNF de la forma siguiente:

a) Alcanzar Balances Primarios Positivos después de finalizar el período de consolidación fiscal: El Balance Primario con pensiones para 2017 fue de 0.6% del PIB y se proyecta que para el 2018 alcance el 0.8% del PIB.

b) **A partir del tercer año de implementación de la Ley, la carga tributaria no deberá ser menor al 17% del PIB:** En 2017 fue equivalente a 16.1% del PIB; mientras que para el año 2018 se estima una Carga Tributaria del 16.0% del PIB. Es importante señalar, que sin medidas de ingresos aprobadas en la Asamblea Legislativa, la tendencia para cumplir la meta del 17% a partir del año 2020 no se lograría.

c) **Después del Periodo de consolidación fiscal**, los gastos corrientes no deben ser mayores al 18.5% del PIB. Con ese propósito los rubros de Remuneraciones y Bienes y Servicios no podrán crecer más allá de crecimiento del PIB nominal: en 2017 el gasto corriente representó 18.0% del PIB; para 2018 se estima un gasto corriente del 18.3% del

PIB. Asimismo, las remuneraciones y bienes y servicios están creciendo menos que el PIB nominal.

d) **Al final del periodo de consolidación el ratio de la deuda del SPNF no deberá ser mayor al 45% del PIB y con pensiones no podrá superar el 65% del PIB**: El saldo de Deuda Pública del SPNF sin pensiones en 2017 fue de 45.5% del PIB; al 2018 la deuda sin el costo previsional se estima en 44.2% del PIB. El saldo de Deuda Pública del SPNF con pensiones en 2017 fue de 61.9% del PIB; al 2018 la deuda con el costo previsional se estima en 61.2% del PIB.

Finalmente el Artículo 26: "En lo relacionado a la deuda flotante, deberán adoptarse las medidas indispensables a fin de que en 2017 no sea mayor al 20% una vez colocados y cancelados los saldos de la deuda de corto plazo". El saldo de LETES fue de $700.0 millones, equivalente al 16.0% de los ingresos corrientes del Gobierno Central. Se cumplió con la meta.

Metas y Límites del SPNF de cumplimiento a la LRF[1]/
Período de Consolidacion en Porcentajes del PIB

Variables	Meta	2016 Linea base	2017	2018 % del PIB	2019
Ajuste Fiscal (% del PIB)	**3.0%**				
Carga tributaria	**17.0%**	15.8%	16.1%	16.0%	15.7%
Gasto corriente	**18.5%**	17.8%	18.0%	18.3%	18.3%
Remuneraciones	**Tope Nominal**	**5.6%**	2.3%	5.1%	3.5%
Bienes y Servicios	**Tope Nominal**	**1.6%**	-2.0%	2.3%	1.8%
Balance Primario					
con pensiones	**positivos**	**-0.2%**	0.6%	0.8%	0.4%
sin pensiones	**positivos**	**1.8%**	2.6%	2.2%	1.7%
Deuda del SPNF					
Sin pensiones	**45.0%**	45.9%	45.5%	44.2%	42.4%
Con pensiones	**65.0%**	60.9%	61.9%	61.2%	59.9%
Crecimiento PIB Nominal			**4.2%**	**5.1%**	**4.7%**

[1]/ Estas metas establecidas en la Ley, deberán modificarse debido a cambios en las cuentas nacionales, cuando el BCR publique el nuevo año base para el PIB, para cumplir con el objeto de la LRF.

6. ANEXOS

Anexo No 1: Ejecución del SPNF a diciembre 2016-2017
(En millones de US$)

TRANSACCIONES	Ejec. 2016	Prog. 2017	Ejec. 2017	Variac. Absolutas		Variaciones %	
				2017-Prog	2016-2017	2017/Prog	2016/2017
I. INGRESOS Y DONACIONES	**5,343.7**	**5,570.8**	**5,697.9**	**127.1**	**354.2**	**2.3**	**6.6**
A. Ingresos Corrientes	5,297.8	5,515.4	5,653.7	138.3	355.9	2.5	6.7
1. Tributarios (Incluye Contribuciones Especiales)	4,238.0	4,446.4	4,488.2	41.8	250.2	0.9	5.9
2. No Tributarios	937.8	957.1	1,049.1	92.0	111.3	9.6	11.9
3. Superávit de las Empresas Públicas.	121.9	111.9	116.4	4.5	-5.6	4.0	-4.6
B. Ingresos de Capital	0.1	0.0	0.0	0.0	-0.1		
C. Donaciones	45.9	55.4	44.2	-11.2	-1.7	-20.2	-3.6
II. GASTOS Y CONCESION NETA DE PTMOS.	**5,574.2**	**5,730.9**	**5,769.8**	**38.9**	**195.6**	**0.7**	**3.5**
A. Gastos Corrientes (a)	4,757.5	4,948.2	5,026.6	78.4	269.1	1.6	5.7
1. Consumo	3,532.8	3,527.5	3,567.1	39.6	34.3	1.1	1.0
Remuneraciones	2,436.9	2,561.9	2,510.8	-51.0	74.0	-2.0	3.0
Bienes y Servicios	1,095.9	965.6	1,056.3	90.6	-39.6	9.4	-3.6
2. Intereses	705.3	812.9	799.8	-13.1	94.5	-1.61	13.4
3. Transferencias Corrientes	519.4	607.8	659.7	51.9	140.2	8.5	27.0
B. Gastos de Capital	817.1	783.5	743.5	-39.9	-73.6	-5.1	-9.0
1. Inversión Bruta	757.7	711.0	666.4	-44.5	-91.3	-6.3	-12.0
2. Transferencias de Capital	59.4	72.5	77.1	4.6	17.7	6.4	29.9
C. Concesión neta de préstamos	-0.5	-0.8	-0.4	0.4	0.1	-51.6	-22.7
III. AHORRO CORRIENTE [I.A - II.A]	**540.3**	**567.2**	**627.1**	**59.9**	**86.8**	**10.6**	**16.1**
IV. AHORRO PRIMARIO (No incluye intereses)	**1,245.5**	**1,380.1**	**1,426.9**	**46.8**	**181.4**	**3.4**	**14.6**
V. BALANCE PRIMARIO s/pensiones (No incluye intereses)	**474.9**	**652.8**	**728.0**	**75.2**	**253.1**	**11.5**	**53.3**
VI. BALANCE PRIMARIO c/pensiones (No incluye intereses)	**-45.0**	**87.8**	**167.6**	**79.8**	**212.6**	**90.9**	**-472.2**
VII. SUPERAVIT (DEFICIT) GLOBAL.							
1. Incluyendo Donaciones s/pensiones	**-230.4**	**-160.1**	**-71.9**	**88.2**	**158.6**	**-55.1**	**-68.8**
2. Incluyendo Donaciones c/pensiones	**-750.3**	**-725.1**	**-632.2**	**92.9**	**118.1**	**-12.8**	**-15.7**
Pago Pensiones	**519.9**	**565.0**	**560.4**	**-4.6**	**40.5**	**-0.8**	**7.8**
VIII. FINANCIAMIENTO EXTERNO NETO	**118.9**	**410.9**	**373.5**	**-37.4**	**254.5**	**-9.1**	**214**
1. Desembolsos de préstamos	614.5	787.7	1023.5	235.8	409.0	29.9	66.5
2. Amortizaciones de préstamos	-495.6	-376.8	-650.0	-273.2	-154.4	72.5	31.2
IX. FINANCIAMIENTO INTERNO NETO	**111.5**	**-250.8**	**-301.6**	**-50.8**	**-413.1**	**20.3**	**-371**
X. BRECHA NO FINANCIADA	**0.0**	**0.0**	**0.0**	**0.0**	**0.0**		

Fuente: Ministerio de Hacienda, Banco Central de Reserva, Instituciones Autónomas.
Dirección de Política Económica y Fiscal

Anexo No 2: Ejecución del SPNF a diciembre 2016-2017
(En porcentajes del PIB)

TRANSACCIONES	Ejec. 2016	Prog. 2017	Ejec. 2017
I. INGRESOS Y DONACIONES	**19.9%**	**19.9%**	**20.4%**
A. Ingresos Corrientes	19.8%	19.8%	20.2%
1. Tributarios (Incluye Contribuciones Especiales)	**15.8%**	**15.9%**	**16.1%**
2. No Tributarios	3.5%	3.4%	3.8%
3. Superávit de las Empresas Públicas.	0.5%	0.4%	0.4%
B. Ingresos de Capital	0.0%	0.0%	0.0%
C. Donaciones	0.2%	0.2%	0.2%
II. GASTOS Y CONCESION NETA DE PTMOS.	**20.8%**	**20.5%**	**20.7%**
A. Gastos Corrientes	17.8%	17.7%	18.0%
1. Consumo	13.2%	12.6%	12.8%
Remuneraciones	9.1%	9.2%	9.0%
Bienes y Servicios	4.1%	3.5%	3.8%
2. Intereses	2.6%	2.9%	2.9%
3. Transferencias Corrientes	1.9%	2.2%	2.4%
B. Gastos de Capital	3.0%	2.8%	2.7%
1. Inversión Bruta	**2.8%**	**2.5%**	**2.4%**
2. Transferencias de Capital	0.2%	0.3%	0.3%
III. AHORRO CORRIENTE [I.A - II.A]	**2.0%**	**2.0%**	**2.2%**
IV. AHORRO PRIMARIO (No incluye intereses)	**4.6%**	**4.9%**	**5.1%**
V. BALANCE PRIMARIO s/pensiones(No incluye intereses)	**1.8%**	**2.3%**	**2.6%**
VI. BALANCE PRIMARIO c/pensiones(No incluye intereses)	**-0.2%**	**0.3%**	**0.6%**
VII. SUPERAVIT (DEFICIT) GLOBAL,			
1. Incluyendo Donaciones s/pensiones	**-0.9%**	**-0.6%**	**-0.26%**
2. Incluyendo Donaciones c/pensiones	**-2.8%**	**-2.6%**	**-2.3%**
Pago Pensiones	1.9%	2.0%	2.0%
PRODUCTO INTERNO BRUTO ===>	**26,797.5**	**27,925.4**	**27,925.4**

Fuente: Ministerio de Hacienda, Banco Central de Reserva, Instituciones Autónomas.

Anexo No 3: Ingresos Totales del Sector público No Financiero 2016-2017
(Millones $)

TRANSACCIONES	Ejec. 2016	Programa 2017	Ejec. 2017	Variac. Absolutas		Variaciones %	
				2017-Prog	2017-2016	2017/Prog	2017/2016
I. INGRESOS Y DONACIONES	**5,343.7**	**5,570.8**	**5,697.9**	**127.1**	**354.2**	**2.3**	**6.6**
A. INGRESOS CORRIENTES	**5,297.8**	**5,515.4**	**5,653.7**	**138.3**	**355.9**	**2.5**	**6.7**
1. Tributarios	**4,238.0**	**4,446.4**	**4,488.2**	**41.8**	**250.2**	**0.9**	**5.9**
1. Renta	1,689.8	1,769.5	1,773.2	3.7	83.4	0.2	4.9
2. Transf de propiedades	22.7	22.7	22.6	-0.1	-0.1	-0.5	-0.4
3. Aranceles	206.5	208.8	210.8	2.0	4.3	1.0	2.1
4. Consumo de Productos	170.2	172.9	173.2	0.3	3.1	0.2	1.8
5. Impuesto al Valor Agregado (IVA)	1,853.9	1,912.8	1,946.9	34.1	93.1	1.8	5.0
6. Otros	99.6	99.7	100.2	0.5	0.6	0.5	0.6
7. Contribuciones Especiales	**195.4**	**144.6**	**261.2**	**116.6**	**65.8**	**80.6**	**33.7**
Fondo Vial	85.6	88.0	89.0	1.0	3.4	1.1	4.0
Azucar	0.8	0.9	1.0	0.1	0.2		
Turismo	10.5	11.4	11.1	-0.3	0.6	-2.7	5.9
Transporte	43.0	44.3	44.7	0.5	1.7	1.0	4.0
Seg. Pública	55.6	115.4	115.4	0.0	59.8		107.6
2 No Tributarios	**937.8**	**957.1**	**1,049.1**	**92.0**	**111.3**	**9.6**	**11.9**
1.Gobierno Central Consolidado	185.1	232.8	309.7	76.9	124.6	33.0	67.3
2. Resto del Gobierno General	643.7	680.0	679.7	-0.3	36.0	-0.0	5.6
3. Empresas Publicas No Financieras	109.0	44.3	59.7	15.4	-49.3	34.7	-45.2
3 Superavit de las Empresas Publicas	**121.9**	**111.9**	**116.4**	**4.5**	**-5.6**	**4.0**	**-4.6**
B. INGRESOS DE CAPITAL	**0.1**	0.0	**0.0**	**0.0**	**-0.1**		
C. DONACIONES	**45.9**	55.4	**44.2**	**-11.2**	**-1.7**	**-20.2**	**-3.6**

Fuente: Ministerio de Hacienda, Instituciones descentralizadas y Empresas Públicas .

Anexo No 4: Ejecución de la Inversión Pública del SPNF a diciembre de 2017
(En millones de US$ y % de PIB)

INSTITUCIONES	FINANCIAMIENTO		TOTAL
	INTERNO	EXTERNO	
Sector Público No Financiero (1+2+3)	**508.1**	**158.4**	**666.4**
1) Gobierno Central Consolidado (a+b+c+d+e+f)	**145.2**	**112.8**	**257.9**
a) Presupuesto Ordinario	**51.6**	**105.2**	**156.8**
Organo Legislativo	2.0	0.0	2.0
Corte de Cuentas	1.0	0.0	1.0
Tribunal Supremo Electoral	0.1	0.0	0.1
Ramo de Trabajo y Previsión Social	0.3	0.3	0.7
Ramo de Hacienda	2.0	0.0	2.0
Ministerio de Relaciones Exteriores	0.1	0.5	0.6
Consejo Nacional de la Judicatura	0.1	0.0	0.1
Organo Judicial	9.5	0.0	9.5
Procu. Gral. de la República	0.3	0.0	0.3
Ramo de Gobernación	0.4	0.0	0.4
Ramo de Educación	6.4	21.6	28.0
Ramo de Salud Pública	2.9	12.5	15.4
Ramo de Agricultura	2.5	9.4	11.9
Ramo de Obras Públicas	6.9	32.7	39.7
Ramo de Medio Ambiente	0.5	4.6	5.1
Defensa Nacional	3.0	0.0	3.0
Ramo de Seguridad Pública y Justicia	12.2	18.3	30.5
Fiscalía General de la República	0.1	0.0	0.1
Ramo de Economía	0.4	2.2	2.6
Procuraduría de los Derechos Humanos	0.2	0.0	0.2
Viceminsiterio de Vivienda	0.6	1.5	2.1
Ramo de Turismo	0.1	1.4	1.6
b) MIREX(Inluye SETEFE)	**0.1**	**2.7**	**2.7**
c) FOMILENIO	**1.5**	**3.3**	**4.8**
d) FISDL	**5.4**	**1.7**	**7.1**
e) FOVIAL	**59.2**	**0.0**	**59.2**
f) CESP**	**27.4**	**0.0**	**27.4**
RAMO DE SEGURIDAD PUBLICA (ANSP, Uni. Téc. Eje.)	21.4	0.0	21.4
PRESIDENCIA (INDES)	0.3	0.0	0.3
FISCALIA GENERAL DE LA REPUBLICA	5.7	0.0	5.7
2) Resto del Gobierno General	**281.9**	**4.9**	**286.8**
ISSS	15.6	0.0	15.6
MUNICIPALIDADES *	258.1	0.0	258.1
Otras Instituciones del RGG	**8.2**	**4.9**	**13.1**
CENTA	1.5	1.0	2.5
ISTU	0.0	0.5	0.5
ISDEMU	0.2	0.0	0.2
FONAES	0.2	0.4	0.6
ENA	0.6	0.0	0.6
CNR	1.3	2.2	3.4
SIS	1.1	0.0	1.1
UES	0.8	0.0	0.8
CORSATUR	0.9	0.0	0.9
CONAMYPE	0.6	0.2	0.8
INJUVE	0.3	0.6	0.9
INDES	0.6	0.0	0.6
3) Empresas Públicas No Financieras	**81.0**	**40.7**	**121.7**
CEL	68.8	39.2	108.0
ANDA	2.0	1.5	3.5
CEPA	10.3	0.0	10.3

FUENTE: Dirección General de Inversión y Crédito Público, Dirección General de Tesorería y Empresas Públicas.

* Incluye transferencias de FODES a las Municipalidades

** Incluye parte de la Contribución Especial para la Seguridad, específicamente los que se destina a Inversión.

Anexo No. 5: Saldo de la Deuda del SPNF por deudor y acreedor, a diciembre 2016-2017
(En millones de US$ y cómo % del PIB)

Descripción	Saldo 2016		Saldo 2017	
	Valor	% del PIB	Valor	% del PIB
Por Deudor				
Deuda Externa	**8,478.2**	**31.6**	**9,193.5**	**32.9**
Gobierno Central	8,009.1	29.9	8,576.7	30.7
Resto del Gobierno General	94.1	0.4	88.7	0.3
Empresas Públicas No Financieras	375.0	1.4	528.1	1.9
Deuda Interna	**3,828.9**	**14.3**	**3,523.7**	**12.6**
Gobierno Central	3,597.0	13.4	3,224.9	11.5
Resto del Gobierno General	98.0	0.4	87.5	0.3
Empresas Públicas No Financieras	133.9	0.5	211.3	0.8
Total	**12,307.0**	**45.9**	**12,717.2**	**45.5**
Fideicomisos de Obligaciones Previsionales	**4,015.9**	**15.0**	**4,573.6**	**16.4**
Deuda Interna Total	**7,844.8**	**29.3**	**8,097.3**	**29.0**
Saldo Total de la deuda con pensiones	**16,322.9**	**60.9**	**17,290.8**	**61.9**
Por Acreedor				
Deuda Externa	**8,478.2**	**31.6**	**9,193.5**	**32.9**
Multilateral	**3,516.2**	**13.1**	**3,576.3**	**12.8**
BID	1,926.6	7.2	1,805.3	6.5
BIRF	908.2	3.4	902.8	3.2
BCIE	613.2	2.3	790.5	2.8
Otros	68.2	0.3	77.7	0.3
Bilateral	**383.0**	**1.4**	**380.2**	**1.4**
Japón (JBIC)	134.8	0.5	125.7	0.5
Alemania (KFW)	145.7	0.5	159.4	0.6
PL-480	56.3	0.2	48.9	0.2
España	42.3	0.2	43.1	0.2
Otros	3.9	0.0	3.1	0.0
Deuda Comercial	**4,579.0**	**17.1**	**5,237.0**	**18.8**
Bonos	4,579.0	17.1	5,237.0	18.8
LETES		0.0		0.0
Deuda Interna	**7,844.8**	**29.3**	**8,097.3**	**29.0**
Bonos	2,073.3	7.7	2,083.4	7.5
Fideicomisos de Obligaciones Previsionales	4,015.9	15.0	4,573.6	16.4
BCR	705.5	2.6	704.9	2.5
LETES	1,015.0	3.8	700.2	2.5
Otros	35.1	0.1	35.2	0.1
Total	**16,323.0**	**60.9**	**17,290.8**	**61.9**

Fuente: Ministerio de Hacienda

Anexo No. 6: Saldo, colocaciones y pagos de LETES a diciembre de 2017
(En millones de US$)

LETES	Valor Precio	Valor Nominal
Saldo a Diciembre de 2016	**1,015.0**	**1,072.6**
Colocaciones 2017	**731.8**	**778.5**
Enero	69.4	73.0
Febrero	48.3	51.4
Marzo		
Abril	31.9	34.1
Mayo		
Junio	3.8	4.1
Julio	113.8	120.3
Agosto	87.4	92.7
Septiembre	109.5	117.4
Octubre	80.4	85.8
Noviembre	62.1	66.5
Diciembre	125.2	133.3
Pagos 2017	**1,046.6**	**1,105.3**
Enero	81.5	85.3
Febrero	70.0	74.0
Marzo	293.2	310.6
Abril		
Mayo	1.9	2.0
Junio	48.8	50.0
Julio	97.0	102.1
Agosto	122.7	130.4
Septiembre	153.4	162.0
Octubre	33.5	35.6
Noviembre	50.2	53.2
Diciembre	94.3	100.0
Saldo a Diciembre de 2017	**700.2**	**745.8**

Fuente: Dirección General de Tesorería