

# Situación Fiscal de El Salvador Alternativas para su consolidación



**Presentación del Ministro de Hacienda  
Carlos Cáceres**

**San Salvador, 12 de Julio de 2017**

# Frases del Taller

- EL DOCTOR ACEVEDO:
  - EL PRINCIPAL PROBLEMA FISCAL DEL PAÍS ES EL BAJO CRECIMIENTO, PERO SI NO SE RESUELVE EL TEMA DE PENSIONES NO SE RESUELVE EL PROBLEMA FISCAL
- LIC. CARMEN AÍDA LAZO:
  - EL PRINCIPAL OBSTÁCULO AL CRECIMIENTO ES LA FRAGILIDAD FISCAL. SE HA LLEVADO AL PAÍS A UN NIVEL DE INCERTIDUMBRE SIN PRECEDENTES Y EN LA MEDIDA QUE ESTO PERSISTA SERÁ DIFÍCIL VER UN ENTORNO DE LAS INVERSIONES
- DOCTOR DADA:
  - LOS CENTROS DE PENSAMIENTO TIENEN TANTA DEUDA COMO LOS POLÍTICOS TAMPOCO ESTÁN APORTANDO AL DEBATE. LA DECISIÓN VA SER POLÍTICA, PERO DEBE SER ILUMINADA POR LAS PERSONAS QUE TIENEN LA CAPACIDAD PROFESIONAL Y DE LAS CIENCIAS SOCIALES.
  - LA ENFERMEDAD ES UN PROBLEMA ESTRUCTURAL EN LA FINANZAS PÚBLICAS, LO SORPRENDENTE NO ES QUE EL PAÍS ESTÉ EN UNA CRISIS DE CAJA, SINO QUE NO HAYA LLEGADO ANTES.
  - ESTAMOS FRENTE A UN MODELO QUE FRACASÓ

# LOS PROBLEMAS FISCALES DEL PAIS SON UN PROBLEMA HISTÓRICO

# INICIÓ LA CAMPAÑA PRESIDENCIAL DE FRANCISCO FLORES.

QDGT - 21 DE Noviembre de 1998

“FMI RECOMIENDA  
AUSTERIDAD.

EL GOBIERNO DEBE REDUCIR  
DÉFICIT FISCAL A LA MITAD.

SE ENFATIZÓ EN LA  
NECESIDAD DE MAYOR  
DISCIPLINA FISCAL.”



EL DÉFICIT FISCAL SE MANTUVO ENTRE 1999 Y 2003, ENTRE  
-2.8% DEL PIB Y -4.4% PIB

Palabras de Jose Luis Trigueros, Ministro de Hacienda,  
quien anda en búsqueda de Reformas Fiscales que lleven  
más ingresos al Fisco.

24 de Septiembre de 2000

**LOS BAJOS INGRESOS  
TRIBUTARIOS Y LA NECESIDAD  
DE FINANCIAR EL VIEJO  
SISTEMA DE PENSIONES...**

**ESTÁN CREANDO UN HOYO  
NEGRO EN LAS FINANZAS DEL  
ESTADO QUE PUEDE  
VOLVERSE INMANEJABLE.**



**LA CARGA TRIBUTARIA EN EL AÑO 2000 FUE DE 11% DEL PIB, PARA  
2016 LA CARGA TRIBUTARIA FUE DE 15.8%**

# FUSADES

## Estrategia Económica y Social 2004 – 2009

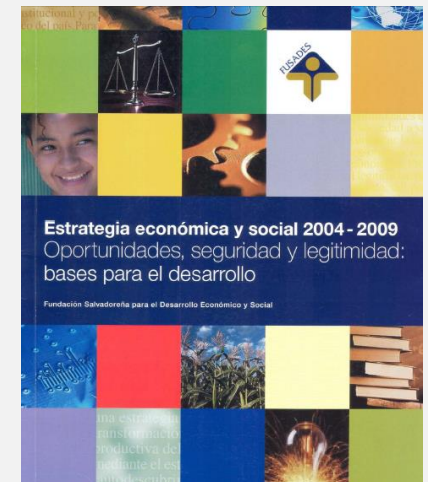
“En los últimos cuatro años, los déficit fiscales han aumentado y algunas campanas de alarma han empezado a sonar con el ritmo del endeudamiento público.”

“La estabilidad fiscal no está garantizada con las políticas actuales”

“El costo fiscal de la transición del régimen de seguridad social es significativo y creciente a lo largo de la década. En 2001, la carga de la deuda previsional representó 0.7 por ciento del PIB, y en 2002 subió a 1.1 por ciento del PIB”

“El país tiene ya un déficit fiscal que ha causado un incremento de la relación deuda/PIB del 30 por ciento al 40 por ciento en los últimos 6 años”

“El Estado requiere de una capacidad financiera para hacer frente a los distintos retos sociales, de infraestructura y de innovación que enfrenta el país. Dejar las cosas como están pondría en peligro la estabilidad económica del país.”



# ENADE 2006 – ANEP

## Los Pilares de la Nueva Estrategia de Crecimiento Económico



- El Salvador enfrenta crecientes desequilibrios en sus sectores externo, fiscal y laboral, que conducirán al país a una situación de entrapamiento macroeconómico.
- Con respecto a las finanzas públicas, ya que desde 1996 los déficit fiscales se han financiado con deuda pública, es ha alcanzado niveles cada vez más difíciles de administrar.
- Si no se toman las decisiones adecuadas en el corto plazo, la trayectoria de los diferentes desequilibrios continuará agudizándose, pudiendo incluso desembocar en un crisis macroeconómica que tendría elevados costos económicos y sociales para el país

Capítulo IV. Estabilidad macroeconómica

Tercera parte

### Los pilares de la nueva estrategia de crecimiento económico

## IV. Estabilidad macroeconómica

La estabilidad macroeconómica constituye un prerrequisito básico en el logro de un clima propicio para el crecimiento económico y el desarrollo de un país en el largo plazo. El Salvador ha logrado mantener estabilidad en materia de estabilidad de precios por una política monetaria, presupuestaria, en sus sectores externo, fiscal y laboral, que de no resolverse, conduciría al país a una situación de entrapamiento macroeconómico.

En el caso del sector externo, lo que se observa es un déficit comercial creciente, que se ha trasladado en los últimos años a un progresivo del estorbo del déficit en la cuenta corriente de la balanza de pagos. Los mirapais de medida a con que cuenta el país para revertir una situación así muy limitados. En primer lugar, porque en el ámbito de la política cambiaria no hay posibilidad de actuar, debido a que el país usó por default, considerando inclusive la apreciación cambiaria acumulada en los años 90.

En segundo lugar, en el ámbito de la política comercial los espacios son también reducidos, dado que El Salvador figa a un nivel relativamente bajo que arrojan en la OMC y ha resultado tratados de libre comercio con sus principales socios comerciales.

En tercer lugar, con respecto a las finanzas públicas, ya que desde 1996 los déficit fiscales se han financiado con deuda pública, es ha alcanzado niveles cada vez más difíciles de administrar. En consecuencia, no se dispone de mayores recursos fiscales para impulsar aquellos sectores que promuevan el desarrollo de productividad.

Por otro lado, de manera paralela, el país tampoco cuenta con suficiente ahorro propio para financiar sus necesidades en materia de inversión, aun cuando esta última podría generarse a través de los ahorros y transacciones para equilibrar los flujos de crecimiento que El Salvador necesita.

Finalmente, en el ámbito laboral se observa una especie de círculo vicioso que conlleva a tensiones con las migraciones. En efecto, las obligaciones previsionales por subir el salario nominal de tres maneras: (i) reduciendo la cantidad de parados que buscan empleo en el mercado local; (ii) aumentando el salario de reserva de los receptores de remesas y (iii) elevando las expectativas de quienes se quedan, sobre todo de las generaciones jóvenes, al proporcionarles información sobre los mercados laborales en los países de destino de la migración.

El salario mínimo en El Salvador expresado en dólares, debido a la inflación, es superior al de la mayoría de países vecinos y a la vez, ha perdido poder adquisitivo en los últimos años al no ajustarse de acuerdo a la inflación. La combinación de estas dos situaciones estimulan la emigración, al mismo tiempo que restan competitividad a la economía nacional y el círculo vicioso comienza de nuevo a fortalecerse.

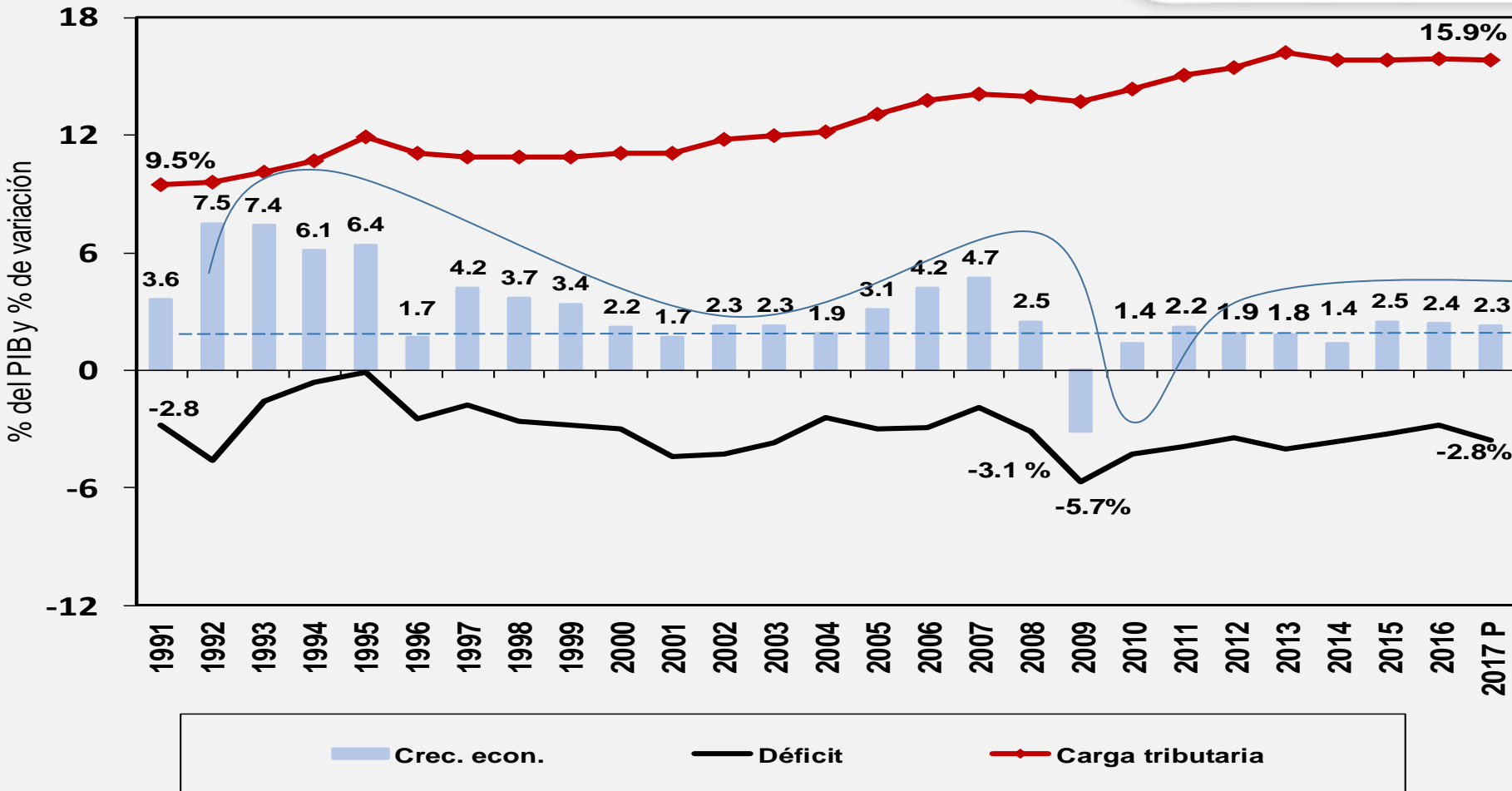
Si no se toman las decisiones adecuadas en el corto plazo, la trayectoria de los diferentes desequilibrios macroeconómicos seguirán creciendo desahogado en la UCA, según el informe de la UCA sobre el desarrollo económico y social del país.

¿Qué se puede hacer entonces para superar los crecientes desequilibrios en sus sectores externo, fiscal y laboral, e impulsar un círculo virtuoso de ahorro-inversión-crecimiento-empleo y reducción de pobreza en El Salvador?

7. En 1992/1993/2005. Véase also Encuesta Nacional de Empleo 2005. Véase also el estudio del país de la OMC. San Salvador.

ENADE | 2006

# Crecimiento Económico y Finanzas Públicas

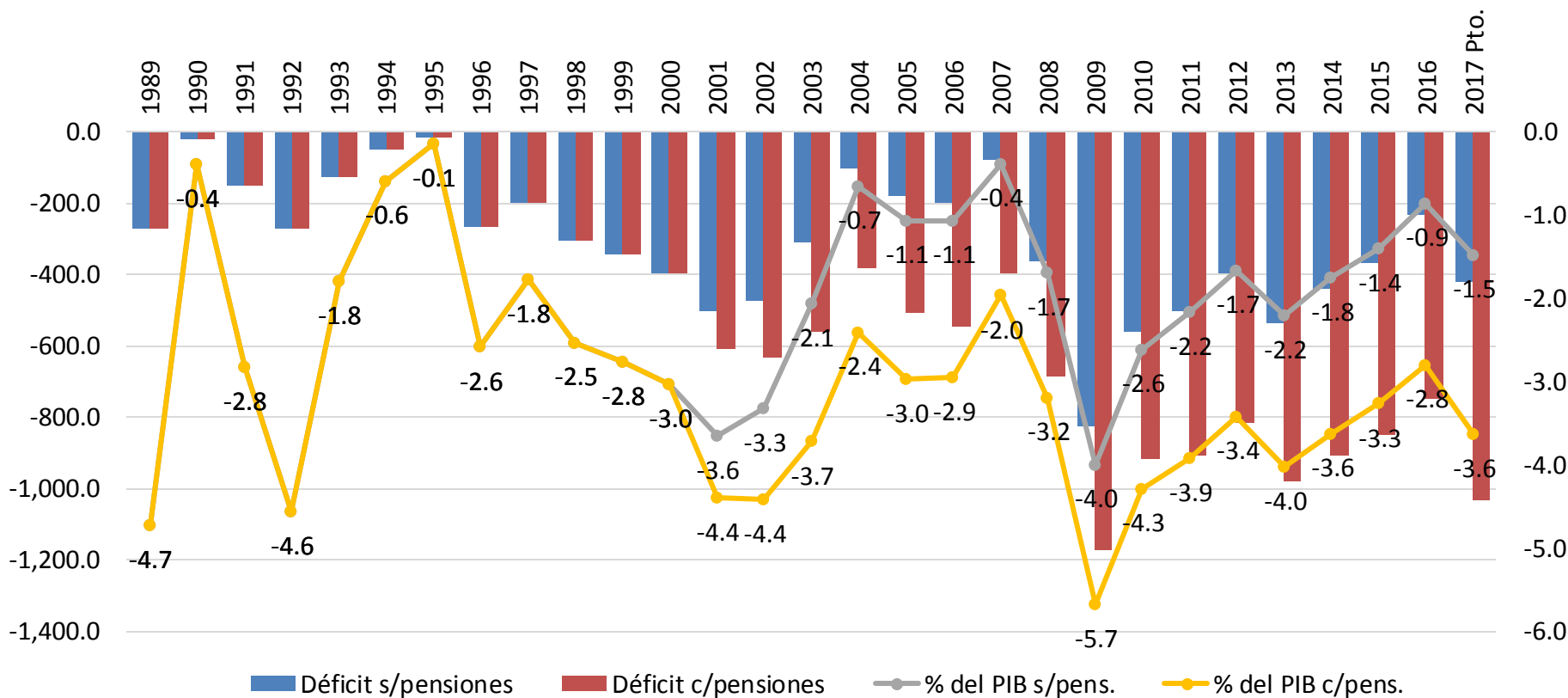


**EL DÉFICIT FISCAL HISTÓRICAMENTE ES UN PROBLEMA ESTRUCTURAL**



# Déficit Fiscal Estructural

SPNF: – Mill. \$ y % del PIB

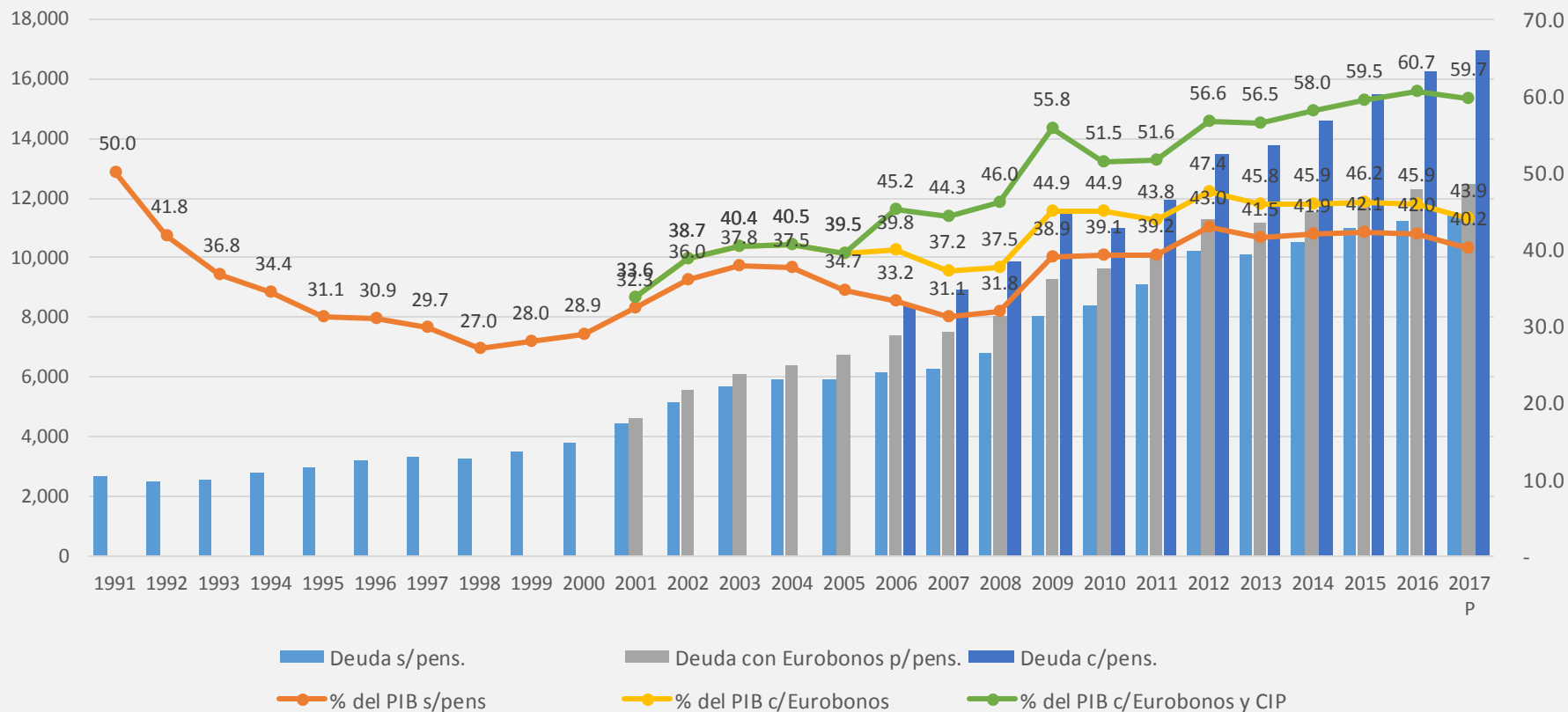


EL DÉFICIT FISCAL DEL PAÍS ALCANZÓ NIVELES DE 4.4% DE PIB EN 2001 CON EL PAGO DE PENSIONES.

EN 2014, MÁS 50% DEL DÉFICIT FISCAL DEL PAÍS SE DEBE AL PAGO DE LAS PENSIONES 1.9% DEL PIB.  
EN 2016, EL 70 % DEL DÉFICIT FISCAL DEL PAÍS SE DEBE AL PAGO DE LAS PENSIONES 1.9% DEL PIB.

# SPNF: Saldo de la Deuda

## Mill. \$ y % del PIB



- DESDE EL AÑO 2001 EL PAÍS SE ENDEUDO CON EUROBONOS PARA PAGAR LA DEUDA.
- DE 2006 A 2016, LA DEUDA DE PENSIONES PASO DE 0.6% DEL PIB A 14.8% DEL PIB.
- MIENTRAS QUE LA DEUDA DEL SPNF SIN PENSIONES ES MENOR AL 46% DESDE 2012.

TRAS LA CRISIS INTERNACIONAL LA  
POLÍTICA FISCAL DESDE 2009 SE HA  
DIRIGIDO A:



1. Aumento gradual de la carga tributaria al 17%
2. Financiar una gestión prudente del gasto público, financiando los Programas Sociales, priorizando las brechas y necesidades sociales rezagadas.
3. Impulsar una Reforma de pensiones.
4. Alcanzar la Sostenibilidad de la Finanzas públicas en el Corto, Mediano y Largo Plazo, garantizando la estabilidad de las Finanzas públicas a través de un Acuerdo con el FMI 2010-2013.

# ¿Que se logró impulsar del 2009 al 2014?

1. Se incremento la Carga Tributaria del 13.7% (\$2,836 MM) al 15.9% (\$3,989 MM) a base de una política tributaria progresiva.
2. Financiado los programas sociales por \$797 MM las brechas laborales históricas.
3. El Acuerdo con el FMI permitió disminuir el Déficit Fiscal de SPNF de 6.3% (\$1,393.8 MM) a 3.6% del PIB (\$907 MM) y estabilizar a partir del 2012 la deuda del SPNF sin pensiones a niveles del 47%.
4. Diagnóstico General del Sistema de Pensiones en 2010/2013
5. Presentar a la Asamblea Legislativa en Abril de 2014 la Propuesta de Ley de Responsabilidad Fiscal.

# Situación Actual 2015

El problema Fiscal se reduce en tres:

1. Financiamiento de los déficit del SPNF sin pensiones por el orden de \$300 MM
2. Canje de deuda de Corto Plazo a Largo Plazo
3. El financiamiento del Sistema de Pensiones ya colapso

# El Ministerio de Hacienda a propuesto:

1. Acuerdo Fiscal que lleve hacia un Acuerdo con el FMI y adoptar las recomendaciones del Art. IV que incorpora un Ajuste fiscal de 3.0% del PIB, 50% por el lado de Ingresos y 50% por el lado de los gastos.
2. Realizar una reforma de pensiones que garantice la mayor sostenibilidad posible desde un punto de vista integral y no parcializado.
3. Eliminar los riesgos fiscales pagando los \$650 millones de LETES a los Bancos, asegurar el financiamiento del déficit fiscal con créditos de apoyo presupuestario para 2017, 2018, 2019 mientras dure el ajuste.
4. Aprobar las necesidades de financiamiento de Bonos para 2019 – 2023.

# Situación Fiscal de El Salvador

## Alternativas para su consolidación



**Presentación del Ministro de Hacienda Carlos Cáceres**  
**San Salvador, 12 de Julio de 2017**