



ASAMBLEA LEGISLATIVA
REPÚBLICA DE EL SALVADOR

COMISIÓN DE HACIENDA Y ESPECIAL DEL PRESUPUESTO PALACIO LEGISLATIVO

San Salvador, 21 de diciembre de 2018

**Señores Secretarios de la
Asamblea Legislativa
Presente.**

**Dictamen N.º 110
Favorable**

La Comisión de Hacienda y Especial del Presupuesto se refiere al expediente n.º 386-10-2018-1, que contiene propuesta del Consejo de Ministros, en el sentido se aprueben las leyes de Presupuesto, Presupuestos Especiales y de Salarios para el Ejercicio Financiero Fiscal del Año 2019.

El artículo 167, numeral 3 de la Constitución de la República, establece que el Consejo de Ministros elaborará el proyecto de presupuesto de ingresos y egresos y lo presentará a esta Asamblea Legislativa, por lo menos 3 meses antes de que inicie el nuevo ejercicio fiscal, y cumpliendo con el citado precepto constitucional, el Ministro de Hacienda con instrucciones del Consejo de Ministros, presentó los proyectos con fecha 28 de septiembre del 2018. El primero, contiene la estimación de todos los ingresos que se espera percibir de conformidad con las leyes vigentes y las proyecciones de gastos que se juzgan convenientes para realizar los fines del Estado en concordancia con el artículo 227 de la Constitución de la República. El segundo referido al proyecto de ley de Salarios para el ejercicio fiscal 2019. Por otro lado, de acuerdo al artículo 131, numerales 8 y 9 de la Constitución, corresponde a la Asamblea Legislativa decretar el presupuesto de ingresos y egresos de la administración pública, así como sus reformas, crear y suprimir plazas y asignar sueldos a sus funcionarios y empleados de acuerdo con el régimen del Servicio Civil.

El Proyecto de Presupuesto del ejercicio 2019 se enmarca en el contexto del Plan Quinquenal de Desarrollo 2014-2019 "El Salvador Productivo, Educado y Seguro", que tiene como grandes prioridades estratégicas: Empleo productivo generado a través de un modelo de crecimiento sostenido, educación con inclusión y equidad social y seguridad ciudadana efectiva; además, se sustenta en los lineamientos estratégicos, objetivos y prioridades establecidas en la Política Presupuestaria, así como en las Proyecciones Fiscales de Mediano Plazo, siendo este último un instrumento de planificación financiera que sirve de referencia para la formulación del presupuesto de ingresos, gastos y financiamiento, y está orientado a la articulación del planeamiento estratégico de la gestión gubernamental con el presupuesto público, con el propósito de mejorar la predictibilidad presupuestaria y a la vez fortalecer el proceso de asignación y priorización de los recursos públicos.



Según la iniciativa de ley, el Proyecto de Presupuesto del ejercicio fiscal 2019, tiene como objetivo fundamental mantener una rigurosa disciplina en los gastos corrientes, sin afectar la prestación de los servicios a la población, cuyas medidas son coherentes con el marco de responsabilidad fiscal que impulsa el Gobierno, en estricto cumplimiento de la Ley de Responsabilidad Fiscal para la Sostenibilidad de las Finanzas Públicas y el Desarrollo Social.

Por otro lado, la Política Fiscal para el año 2019 estará orientada en un nivel estratégico a generar condiciones para la estabilidad macroeconómica y financiera que, a su vez, propicien la reactivación de la economía, la atracción y retención de la inversión privada y la generación de empleo productivo; en ese sentido, el Ministerio de Hacienda impulsará acciones tales como: aumentar la recaudación de impuestos, elevar y mejorar los niveles de ejecución y calidad de la inversión pública, mejorar la eficacia de los programas sociales y de los subsidios y generar ahorro primario para que las finanzas públicas sean sostenibles en el mediano plazo.

En materia de desarrollo social se continuará con el fortalecimiento de programas para generar bienestar y mejorar las condiciones de vida de la población, principalmente en los sectores más vulnerables; por ello, se profundizarán los logros de la reforma de salud y se avanzará hacia la construcción de un sistema nacional integrado de salud que asegure el bienestar y las capacidades de la población. En el ámbito de educación, se enfatizará en la provisión de mejores condiciones y oportunidades educativas a la población, aumentando el acceso, inclusión y la equidad, con el propósito de asegurar su inserción productiva en el mercado laboral, prevenir la violencia y reducir la migración; por lo tanto, se continuará con la ejecución de diferentes programas estratégicos, tales como: "Programa de Dotación de Paquetes Escolares", "Programa de Alimentación Escolar", "Programa de Alfabetización", "Programa Un Niño una Computadora, Una Niña una Computadora", "Programa Jóvenes Talento", entre otros.

En el ámbito de Seguridad Pública, las prioridades estarán orientadas a reducir los factores de riesgo y a promover acciones en territorios con alta concentración de violencia social y delincuencia, en armonía con lo establecido en el Plan El Salvador Seguro, con lo que se busca prevenir la violencia y la criminalidad, control del delito, rehabilitación y reinserción social y el fortalecimiento institucional de la seguridad y la justicia.

En el área de desarrollo económico, se continuará impulsando diferentes programas para la rehabilitación y mejoramiento de infraestructura vial estratégica, ordenamiento y modernización del sector transporte, recuperar la capacidad productiva del sector agropecuario, gestión ambiental, y estrategias de fomento al turismo, entre otros, lo que permitirá apoyar el proceso de producción, comercialización y la conectividad de los servicios públicos.

I. CONTEXTO

Entre los desafíos, objetivos estratégicos y prioridades nacionales y sectoriales en el contexto del Plan Quinquenal de Desarrollo (PQD), se destaca lo siguiente:

A. Desafíos Nacionales

La gestión presupuestaria y de las finanzas públicas estará orientada a propiciar condiciones de estabilidad macroeconómica y financiera que permitan acelerar el crecimiento económico, la inversión y la generación de empleo; reducir la pobreza y la desigualdad; elevar los niveles de seguridad ciudadana; y fortalecer la democracia y el Estado de derecho.

Uno de los desafíos de la actual administración radica en configurar un gobierno con capacidad de planificar y gestionar el desarrollo, y una administración pública profesional que garantice el acceso y la calidad en la prestación de bienes y servicios públicos. Para ello, se continuará con la institucionalización del Sistema Nacional de Planificación, así como con la construcción del Sistema Nacional de Información y Estadísticas, y la consolidación de la planificación estratégica y operativa y su articulación con el Presupuesto por Programas y el Plan Quinquenal de Desarrollo.

Para fortalecer las capacidades de análisis, planificación y programación del sector público con una visión de mediano plazo, se continuarán desarrollando las siguientes herramientas e instrumentos, con el propósito de asegurar el cumplimiento de los objetivos y metas del Plan Quinquenal de Desarrollo:

- Planes Estratégica Institucional (PEI), como el instrumento de planificación de más alto nivel de cada institución que orienta su visión, misión, objetivos, acciones estratégicas y recursos financieros, alineado con los objetivos, líneas de acción y metas del Plan Quinquenal de Desarrollo.
- Marco Fiscal de Mediano Plazo (MFMP), como herramienta de gestión que brindará proyecciones fiscales y una senda de sostenibilidad fiscal.
- Marco de Gasto de Mediano Plazo (MGMP), con el propósito de realizar proyecciones, asignaciones y reasignaciones de recursos en el nivel institucional programático con una perspectiva multianual. Esta herramienta incluye: a) Presupuesto por Programas con Enfoque de Resultados; y b) Programa de Inversión Pública de Mediano Plazo (PRIPME), el cual se constituye en un instrumento de planeación que imprime un alcance estratégico al proceso presupuestario de la inversión.

B. Objetivos Estratégicos



1. Dinamizar la economía nacional para generar oportunidades y prosperidad a las familias, las empresas y al país.
2. Desarrollar el potencial humano de la población salvadoreña.
3. Incrementar los niveles de seguridad ciudadana.
4. Asegurar gradualmente a la población salvadoreña el acceso y cobertura universal a servicios de salud de calidad.
5. Acelerar el tránsito hacia una sociedad equitativa e incluyente.
6. Asegurar progresivamente a la población el acceso y disfrute de vivienda y hábitat adecuados.
7. Transitar hacia una economía y sociedad ambientalmente sustentable y resiliente a los efectos del cambio climático.
8. Impulsar la cultura como derecho, factor de cohesión e identidad y fuerza transformadora de la sociedad.
9. Fortalecer en la población salvadoreña en el exterior la vigencia plena de sus derechos y su integración efectiva al desarrollo del país.
10. Potenciar a El Salvador como un país integrado a la región y al mundo, que aporta creativamente a la paz y el desarrollo.
11. Avanzar hacia la construcción de un Estado concertador, centrado en la ciudadanía y orientado en resultados.

C. Prioridades Nacionales

En este marco, el Plan Quinquenal de Desarrollo 2014-2019, establecen tres prioridades nacionales de carácter estratégico.

1. Estimular el empleo productivo a través de un modelo de crecimiento económico sostenido.

Es prioritario cambiar la historia de bajo crecimiento e inversión y de altos niveles de desempleo, subempleo e informalidad que han configurado una economía que concentra el ingreso y la riqueza en pocas manos, y que genera altos niveles de inequidad y exclusión.

Ym



Para cumplir con este compromiso, el Gobierno consolidará un modelo de crecimiento económico, equitativo, inclusivo y generador de empleo digno.

2. Impulsar la educación con inclusión y equidad social.

Desde la perspectiva del buen vivir, la educación universal, de calidad y en igualdad de condiciones para toda la población es un componente central para construir El Salvador que queremos. Por ello, se asume que la educación es el vector cualitativo para transformar la vida; garantizar la movilidad positiva de las personas en la sociedad y el desarrollo sustentable; generar importes transformaciones socioeconómicas y posibilitar la democracia integral, con base en un ejercicio pleno de ciudadanía efectiva.

3. Fortalecer la seguridad ciudadana.

La seguridad es un derecho humano fundamental que el Estado está obligado a garantizar. Para que el país alcance este horizonte, es indispensable que el Estado y la población cierren filas y actúen juntos contra la violencia. También es vital que su mejor liderazgo se ponga al frente para movilizar a la nación, trabajar de forma conjunta y atacar las manifestaciones de la violencia, pero también las causas relacionadas con la exclusión económica y social y con la impunidad.

D. Prioridades Sectoriales

1. Dinamización de la economía, crecimiento y generación de empleo

La economía debe estar al servicio de la población para ser compatible con la visión del buen vivir, consolidando un modelo de crecimiento generador de empleo digno y oportunidades de desarrollo, con un enfoque de sustentabilidad ambiental, inclusivo y con equidad territorial.

Impulsar la transformación de la matriz productiva, con énfasis en la producción de bienes y servicios de alto valor agregado; así mismo, se busca desarrollar las capacidades productivas y competitivas de la micro, pequeña y mediana empresa, los cooperativistas y a otras modalidades de la economía solidaria; fortalecer los niveles de soberanía y seguridad alimentaria; diversificar la matriz energética priorizando las fuentes renovables y sustentables; consolidar el sistema financiero público como motor del desarrollo productivo; promover y atraer inversiones nacionales y extranjeras; impulsar la empleabilidad y el empleo con énfasis en la juventud y en las mujeres; promover y asegurar la justicia laboral y calidad del empleo; desarrollar el turismo sostenible y; promover la economía familiar; concretando un verdadero asocio estratégico entre el sector empresarial y el Estado, en el entendido de que el crecimiento inclusivo es una responsabilidad compartida.

2. Desarrollo del potencial humano e inclusión social.



La educación es una de las tres prioridades nacionales, que permitirá romper al largo plazo, con el círculo vicioso de pobreza, desigualdad, inseguridad y bajo crecimiento económico del país. Desde la perspectiva del buen vivir, la educación universal, de calidad y en igualdad de condiciones para toda la población es el componente central para construir El Salvador que queremos. Por ello, se asume la educación como el vector cualitativo para transformar la vida de las personas, permitirles la movilidad positiva en la sociedad y generar desarrollo sustentable. El énfasis será fortalecer la calidad y desempeño del personal docente; modernizar y mantener la infraestructura y equipamiento de los centros educativos; ampliar progresivamente la cobertura y oportunidades de acceso a la educación; mejorar la calidad educativa; impulsar la innovación, ciencia y tecnología y; asegurar los centros educativos como lugares libres de todas las formas de violencia.

La salud es un derecho fundamental para toda la población salvadoreña, además de ser una condición necesaria para el desarrollo humano y el progreso del país. En ese sentido, es necesario que el Estado garantice el acceso y cobertura universal a la salud, así como la calidad de la atención ofrecida, y que asegure a la población los medicamentos y tecnologías de calidad de forma oportuna, además debe fortalecer la investigación científica en salud y formación continua del talento humano, defendiendo y profundizando los logros de la reforma de salud para avanzar hacia la construcción de un sistema nacional integrado de salud con enfoque de derechos que asegure el bienestar y las capacidades de la población. Otra de las prioridades es consolidar el sistema de protección social universal que parte del reconocimiento igualitario de todas las personas e implica el impulso de políticas de igualdad que eviten la exclusión y fomenten la convivencia; así como de programas de erradicación integral de la exclusión y la pobreza. Asimismo, se trata de impulsar la cultura como derecho, factor de cohesión e identidad y fuerza transformadora de la sociedad.

3. Garantía de la Seguridad ciudadana y justicia

La seguridad es un derecho humano fundamental que el Estado está obligado a garantizar, por lo que se fortalecerán los factores de protección, se reducirán los factores de riesgo y se aseguraran acciones en territorios con alta concentración de violencia social y delincuencia; se fortalecerá la atención y protección integral a las víctimas y personas testigos de violencia, la rehabilitación y la reinserción social de las personas privadas de libertad y las capacidades de las instituciones del sistema nacional de seguridad y justicia.

4. Garantía de la Vivienda y hábitat adecuados.

Desde la perspectiva del buen vivir y el derecho al hábitat digno, la vivienda debe ser un ámbito en el que se tejen relaciones enriquecedoras para sus habitantes, estando en armonía con el medio ambiente y teniendo acceso a espacios públicos adecuados para que las relaciones comunitarias se fortalezcan, lo cual contribuirá a la solidez del tejido social.

ym



Para ello, se impulsarán medidas que permitan superar las desigualdades, la discriminación, la segregación y la falta de oportunidades para acceder a una vivienda y hábitat adecuados, que consiste en mejorar el acceso a los servicios básicos, vivienda y equipamiento social; reducir las brechas de calidad de vivienda y hábitat entre el área urbana y rural, así como a nivel territorial; y fortalecer el marco legal y la institucionalidad vinculados al hábitat y la vivienda.

5. Sustentabilidad ambiental.

Se promoverán las acciones que permitan transitar hacia una economía y una sociedad ambientalmente sustentables y resilientes a los efectos del cambio climático, avanzando en el ordenamiento sustentable de los territorios, la gestión integral y seguridad hídrica, la reducción de los niveles de contaminación e insalubridad ambiental, la reducción de la vulnerabilidad ambiental y socioeconómica ante los efectos del cambio climático y la restauración y conservación de ecosistemas degradados con alto valor ambiental, social y económico.

6. Fortalecimiento de las relaciones internacionales y cooperación.

La política exterior seguirá enfocada a fortalecer la integración regional y con el resto de los países, con una visión que genere beneficios para todos los salvadoreños, impulsando políticas públicas orientadas a fomentar el intercambio de bienes y servicios, públicos y privados entre países y regiones. Para enfrentar los factores estructurales que generan flujos migratorios de la población salvadoreña hacia el exterior, se incrementará la protección y vigencia de los derechos de la población, priorizando acciones estratégicas como las contenidas en el Plan de Alianza para la Prosperidad del Triángulo Norte, que busca generar oportunidades y generar arraigos de la población en nuestro país. Así también, se fortalecerá la defensa nacional para salvaguardar la soberanía y promover el desarrollo y la paz.

7. Planificación y transformación del Estado para el Desarrollo.

Se continuará avanzando hacia la construcción de un Estado concertador, centrado en la ciudadanía y orientado a resultados, impulsando una cultura de trabajo en equipo superando las duplicidades y la dispersión, bajo el principio de que la administración pública es una sola. Se desarrollará una visión estratégica para construir un gobierno con capacidad de planificar y gestionar el desarrollo, con una administración pública profesional que garantice el acceso y la calidad en la prestación de bienes y servicios públicos; fortalecer el diálogo y la concertación entre el Estado, la sociedad y el sector privado como factor de gobernabilidad democrática; dinamizar el desarrollo local y territorialización del Estado para acercarlo y hacerlo accesible a todas las personas; promover la participación de la ciudadanía en la gestión pública y la gobernabilidad democrática y; fortalecer la

Yn



transparencia, la lucha contra la corrupción y el ejercicio del derecho de acceso a la información pública, en beneficio de los derechos humanos y un desarrollo de largo plazo.

II. MARCO FISCAL

Entre los objetivos, política de ingresos, de gasto corriente e inversión pública, así como de financiamiento, en el contexto de la política fiscal se destaca lo siguiente:

A. Política Fiscal

La Política Fiscal continuará enfrentando importantes desafíos tales como, mantener bajo control el déficit fiscal, estabilizar la tendencia ascendente de la deuda pública, mejorar la progresividad del sistema tributario, racionalizar las exenciones fiscales en función de los principales objetivos de crecimiento, reducir los niveles de evasión fiscal y corregir los desbalances financieros entre el presupuesto y los flujos de caja del tesoro.

B. Objetivos de la Política Fiscal

La política fiscal está orientada en un nivel estratégico a generar condiciones para la estabilidad macroeconómica y financiera que, a su vez, propicie la reactivación de la economía, la atracción y retención de la inversión privada y la generación de empleo productivo. Para lograr este objetivo se impulsarán las siguientes iniciativas: (a) aumentar la recaudación de impuestos; (b) elevar y mejorar los niveles de ejecución y calidad de la inversión pública; (c) mejorar la eficacia de los programas sociales y de los subsidios; y (d) generar ahorro primario para que las finanzas públicas sean sostenibles en el mediano y largo plazo.

El objetivo general de la Política Fiscal es formular las acciones y definir los medios para desarrollar la estrategia del Gobierno consignada en el Plan Quinquenal de Desarrollo 2014-2019 "El Salvador Productivo, Educado y Seguro". El reto para la Política Fiscal en El Salvador, es superar sus limitaciones estructurales, retornando a una senda de sostenibilidad fiscal y financiera y estabilidad macroeconómica de largo plazo. La estrategia misma del Gobierno, crea la oportunidad para enfrentar esta tarea, en la medida, en que el mayor crecimiento económico y la mejor distribución del ingreso y las oportunidades, genera los elementos que coadyuvan a la solución de este problema técnico, institucional y político.

Los objetivos de la política fiscal para el quinquenio son los siguientes:

1. Corregir progresivamente los factores estructurales que han generado por décadas el desequilibrio de las finanzas públicas.



2. Generar confianza y predictibilidad en torno a las finanzas públicas mediante la implementación de reglas de responsabilidad fiscal que garanticen, como parte de una estrategia ordenada, un proceso gradual de consolidación y sostenibilidad fiscal en el mediano y largo plazo.
3. Mejorar la calidad del gasto público en términos de su eficacia, eficiencia e impacto redistributivo, protegiendo la inversión y el gasto social destinado a favorecer a los segmentos de la población excluida.
4. Desarrollar una cultura administrativa honesta, efectiva y transparente en el manejo de los recursos del Estado, fortaleciendo, modernizando e innovando los procesos y servicios orientados a la satisfacción de los usuarios y contribuyentes.
5. Promover una política tributaria progresiva y la configuración de un sistema tributario equitativo y eficiente que genere suficientes recursos para el financiamiento de las prioridades del Estado.
6. Impulsar una política de endeudamiento (externo e interno) que sea innovadora y sostenible, enfocada en el fortalecimiento de la inversión pública y de los programas sociales, y acorde con la capacidad de pago actual y futura del país.

C. Política de Ingresos

En materia de política de ingresos, las principales líneas de acción para consolidar un sistema tributario integral basado en los principios de justicia, equidad y eficiencia, son las siguientes:

1. Aumentar el coeficiente de recaudación tributaria con respecto al PIB, de tal forma de disponer de mayores recursos fiscales para atender las necesidades de desarrollo y aquellas fundamentales de la población.
2. Fortalecer la recaudación tributaria conforme el marco legal establecido para combatir la evasión y reducir la elusión fiscal, e impulsar medidas de eficiencia administrativa y planes de fiscalización y anti-evasión, entre otros.
3. Promover la responsabilidad tributaria, combatir el contrabando y la corrupción.
4. Consolidar un régimen tributario especial que facilite el cumplimiento de las obligaciones tributarias de las micro y pequeñas empresas, en el marco de lo que establece la Ley de Fomento, Protección y Desarrollo para la Micro y Pequeña Empresa.



5. Reorientar el sistema de incentivos y exenciones fiscales a partir de criterios congruentes con las políticas de desarrollo productivo.
6. Mejorar los sistemas informáticos, el registro de contribuyentes, el cruce y la verificación de información, así como los acuerdos de cooperación e intercambio de información con otros países.

D. Política de Gasto Corriente e Inversión Pública

En materia de gasto público e inversión pública se promoverá la mejora integral del mismo en términos de su eficacia, eficiencia e impacto, lo cual aplica tanto para el gasto corriente como a la inversión; por lo que en el caso del gasto corriente se promoverán los siguientes lineamientos:

1. Disminuir la tasa de crecimiento del gasto público de bajo contenido social y productivo, para incrementar la inversión pública y los programas y proyectos prioritarios.
2. Priorizar los recursos destinados al desarrollo integral de la población: educación, salud y nutrición, servicios sociales básicos (agua potable, saneamiento básico y electricidad), obras de mitigación, capacitación laboral, la infraestructura productiva y la igualdad de género, generación de empleos y la seguridad ciudadana.
3. Garantizar la asignación de recursos a la seguridad nacional y ciudadana, apoyando en la medida de lo posible a las instituciones responsables de proteger la soberanía nacional, el apoyo a las tareas de seguridad pública, así como de la prevención, la rehabilitación y el control de la delincuencia.
4. Aplicar criterios de eficiencia y racionalidad en el uso de los recursos, y en particular a la programación y seguimiento del gasto corriente. Además, priorizar la atención de las necesidades básicas e ineludibles de la población y de las necesidades de carácter indispensable para la gestión institucional.
5. Fortalecer los criterios y mecanismos de focalización y entrega de los subsidios al consumo de servicios públicos del transporte, agua, electricidad y gas licuado de petróleo, e incorporarlos al Marco Fiscal de Mediano y Largo Plazo (MFMLP).

En el marco del Plan Quinquenal de Desarrollo 2014-2019, y en el caso de inversión pública, cuyo alcance se amplía para abarcar capitales intangibles como el capital humano, social, cultural e institucional, a efecto de contribuir conjuntamente con el capital físico, a ampliar la capacidad productiva, la generación de riqueza y el buen vivir de la población salvadoreña. En ese sentido, se implementarán los siguientes lineamientos:



1. Los programas y proyectos de inversión pública estarán alineados con las tres prioridades nacionales y sectoriales: estimular el empleo productivo a través de un modelo de crecimiento económico sostenido, impulsar la educación con inclusión y equidad social y fortalecer la seguridad ciudadana, atendiendo las restricciones presupuestarias.
2. Para la selección de los programas y proyectos, las instituciones deberán basarse en los siguientes criterios: La generación de empleo y crecimiento, la equidad territorial y los retornos económicos y sociales.
3. Se implementará un mecanismo conjunto de seguimiento, entre el Ministerio de Hacienda y la Secretaría Técnica y de Planificación de la Presidencia, a los programas y proyectos de inversión pública con el propósito de medir los avances y realizar los ajustes que garanticen el cumplimiento de los objetivos y metas previstos.
4. Las instituciones ejecutoras de proyectos de inversión pública deberán cumplir con la normativa legal y técnica vigente establecida por el Ministerio de Hacienda en materia de inversión y endeudamiento público.
5. Para mejorar los niveles de ejecución de la inversión pública, las instituciones ejecutoras deberán fortalecer sus capacidades técnicas, los canales de comunicación y de coordinación intra e interinstitucional; agilizar los trámites legales y procedimientos institucionales, y garantizar que la planificación y gestión de los recursos asignados sea más eficiente.
6. Para aumentar los niveles de inversión (pública y privada) que contribuyan a elevar el crecimiento económico inclusivo, el Gobierno deberá generar condiciones para concretar entendimientos y acuerdos con los otros Órganos del Estado y el sector privado en torno a una agenda nacional de desarrollo en el marco del PQD 2014-2019.

E. Política de Financiamiento

En materia de endeudamiento externo e interno, los principales ejes de la Política Fiscal son los siguientes:

1. Asegurar la obtención de recursos externos e internos para cumplir con los objetivos y prioridades de desarrollo, de acuerdo con la naturaleza del destino de los recursos y las necesidades de fondeo del Gobierno.

Ym



2. Orientar el endeudamiento, de manera prioritaria, a programas y proyectos que generen crecimiento y empleos, beneficien a los sectores de educación y salud, y propicien la diversificación de la matriz productiva y energética del país.
3. Mantener el buen historial crediticio del país, honrando los compromisos de pago y obligaciones financieras derivadas del endeudamiento, de acuerdo con los calendarios de pago.
4. Mejorar el perfil del portafolio de la deuda (tasas de interés, plazos, cobertura de riesgo y comisiones financieras), por medio de aprovechar las opciones y oportunidades de los mercados financieros internacionales y del mercado doméstico.
5. Optimizar la contratación de endeudamiento de corto plazo y asegurar la solvencia de mediano plazo, aprovechando opciones crediticias favorables y la disponibilidad de financiamiento de los Organismos Multilaterales, necesario para estabilizar las finanzas públicas e impulsar programas sociales prioritarios.
6. Fortalecer la gestión del endeudamiento público, en un marco que garantice la sostenibilidad fiscal y el mejoramiento del portafolio de la deuda pública.
7. Aprovechar la utilización de iniciativas de financiamiento público/privado que impulsen proyectos de infraestructura social y económica, siempre que las mismas no comprometan la sostenibilidad de la deuda en el mediano y largo plazo y se destinen al financiamiento de proyectos que respondan a las prioridades establecidas en el Plan Quinquenal de Desarrollo.
8. Continuar desarrollando estrategias de gestión de la deuda que incluya el fortalecimiento de los sistemas de información y las capacidades institucionales de gestión de los riesgos asociados al portafolio de la deuda del Sector Público No Financiero (SPNF).
9. Impulsar la implementación de operaciones de conversión o canje de deuda, con el propósito de financiar programas y proyectos que respondan a las prioridades establecidas en el Plan Quinquenal de Desarrollo.

A partir del contexto anterior, para el ejercicio fiscal 2019 el Presupuesto General del Estado presentado asciende a SEIS MIL SETECIENTOS TREINTA Y TRES MILLONES DOSCIENTOS DIEZ MIL CUATROCIENTOS TREINTA Y SEIS DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA (US\$6,733,210,436.00).

Los Ingresos Corrientes proyectados para el año 2019, con base al proyecto presentado, ascienden a la cantidad de CUATRO MIL SETECIENTOS SESENTA MILLONES QUINIENTOS OCHENTA Y NUEVE MIL TRESCIENTOS NOVENTA Y NUEVE DÓLARES



DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA (US\$4,760,589,399); Ingresos de Capital CUARENTA MILLONES CIENTO TREINTA Y DOS MIL DOSCIENTOS TREINTA Y CINCO DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA (US\$40,132,235); y un Ingreso de Financiamiento de UN MIL SEISCIENTOS DOCE MILLONES CUATROCIENTOS OCHENTA MIL SETECIENTOS DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA (US\$1,612,480,700); e Ingresos por Contribuciones Especiales de TRESCIENTOS VEINTE MILLONES OCHO MIL CIENTO DOS DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA (US\$320,008,102); haciendo un total de SEIS MIL SETECIENTOS TREINTA Y TRES MILLONES DOSCIENTOS DIEZ MIL CUATROCIENTOS TREINTA Y SEIS DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA (US\$6,733,210,436).

Según el Ministerio de Hacienda, los Gastos por Áreas de Gestión, con base al proyecto presentado, se han distribuido de la siguiente manera:

Desarrollo Social: DOS MIL SEISCIENTOS UN MILLONES DOSCIENTOS CINCUENTA Y NUEVE MIL SETECIENTOS VEINTICINCO DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA (US\$2,601,259,725.00); Administración de Justicia y Seguridad Ciudadana: MIL VEINTE MILLONES NOVECIENTOS VEINTISEIS MIL NOVENTA Y TRES DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA (US\$1,020,926,093); Apoyo al Desarrollo Económico: SEISCIENTOS CINCUENTA Y NUEVE MILLONES OCHOCIENTOS CUARENTA MIL SETECIENTOS SETENTA Y DOS DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA (US\$659,840,772.00); Conducción Administrativa CUATROCIENTOS NOVENTA Y CINCO MILLONES SETECIENTOS SESENTA Y SIETE MIL SETECIENTOS CINCO DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA (US\$495,767,705.00); Deuda Pública: MIL OCHOCIENTOS VEINTIDOS MILLONES OCHOCIENTOS TREINTA Y OCHO MIL OCHOCIENTOS CUARENTA DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA (US\$1,822,838,840); y Obligaciones Generales del Estado: CIENTO TREINTA Y DOS MILLONES QUINIENTOS SETENTA Y SIETE MIL TRESCIENTOS UN DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA (US\$132,577,301).

La suscrita Comisión desea expresar a este Honorable Pleno, que en el Presupuesto que este día se presenta para su aprobación y que ampara el presente dictamen, aparecen transferencias a instituciones no gubernamentales sin fines de lucro, las cuales se detallan a continuación:

RAMO DE EDUCACIÓN:

Asociación de Capacitación e Investigación para la Salud Mental (Acisan/Cksoma/Ues) \$108,000; Asociación de Ciegos de El Salvador (ASCES) \$85,000; Asociación de Educación Salesiana Hijas de María Auxiliadora \$177,596; Asociación Salvadoreña de Sordos (ASS) \$30,000; Asociación Intersectorial para el Desarrollo Económico y el Progreso Social (CIDEP) \$1,034,489; Fundación Innovaciones Educativas



de Centroamérica (FIECA) \$119,144; Organización de Estados Iberoamericanos (OIE) \$1,459,860; Fundación de Apoyo Familiar (FUNDAFAM) \$58,400; Comité Nacional de Olimpiadas Especiales (CONOES) \$30,000; Hogar de Parálisis Cerebral Roberto Callejas Montalvo (HOPAC) \$70,000; Asociación Salvadoreña Pro Ayuda de Personas con Retardo Mental (HOGAR LA RIOJA) \$28,000; Asociación Salvadoreña de Autismo (ASA) \$110,000; Asociación Unidad Ecológica Salvadoreña (UNES) \$80,000; Fundación de Educación Popular (CIAZO) \$705,804; Fundación Salvador del Mundo (FUSALMO) \$80,000; Asociación Fe y Alegría \$298,352; Fundación Salvadoreña de Síndrome Down, Paraíso Down \$30,000; Fundación para el Desarrollo de la Mujer y la Sociedad (FUNDEMUSA) \$20,000; Fundación Padre Arrupe \$350,000; Instituto Tecnológico Padre Segundo Montes \$60,000; Fundación Padre Vito Guarato \$200,000; Asociación Movimiento de Mujeres Mélida Anaya Montes \$50,000; Asociación AGAPE de El Salvador \$445,947; Instituto Tecnológico de Chalatenango (ITCHA) \$843,218; Instituto Tecnológico de Sonsonate (ITSO) \$908,524; Instituto Tecnológico de Usulután (FUNDAITI) \$109,490; Escuela Superior de Ingeniería "ITCA" \$1,251,860; Escuela Superior de Ingeniería "ITCA" LA UNION \$1,659,340; Escuela Superior de Ingeniería "ITCA" SANTA ANA \$108,000; Escuela Superior de Ingeniería "ITCA" ZACATECOLUCA \$932,808; Universidad Centroamericana José Simeón Cañas \$3,065,740; Universidad Francisco Gavidía \$555,996; Universidad Dr. José Matías Delgado \$220,000; Universidad Capitán General Gerardo Barrios \$425,364; Universidad Católica de El Salvador (UNICAES) \$1,752,364; Universidad Pedagógica de El Salvador \$745,224;

RAMO DE SALUD:

Asociación Liga Nacional Contra el Cáncer de El Salvador \$450,000; Fundación Ayúdame a Vivir \$750,000; Asociación Comandos de Salvamento Guardavidas Independientes de El Salvador \$300,000; Cruz Verde Salvadoreña \$250,000; Asociación Nacional de Enfermeras de El Salvador \$145; Sociedad de Señoras de la Caridad "San Vicente de Paúl", San Miguel \$14,570; Sociedad de Señoras de la Caridad "San Vicente de Paúl", Hogar de Ancianos "San Antonio", San Miguel \$14,570; Sociedad de Señoras de la Caridad "San Vicente de Paúl", Casa de la Misericordia, San Miguel \$12,855; Asociación del Hogar de Ancianos "Llanos Magaña", Ahuachapán \$90,050; Sociedad de Señoras de la Caridad "San Vicente de Paúl", Nueva San Salvador \$12,855; Sociedad de Señoras de la Caridad "San Vicente de Paúl", Cojutepeque \$12,855; Sociedad de Señoras de la Caridad "San Vicente de Paúl", Sonsonate \$12,855; Premio Nacional de Medicina "Dr. Luis Edmundo Vásquez" \$1,145; Fundación Nacional para la Educación, Prevención y Acompañamiento de la Persona con VIH (FUNDASIDA) \$25,000; Fundación Inocencia \$30,000; Asociación Atlacatl Vivo Positivo \$25,000; Asociación Teletón Pro-Rehabilitación (FUNTER) \$110,000; Asociación Nacional de Personas Positivas "Vida Nueva" \$15,000; Asociación Comunidad Internacional de Mujeres con VIH-SIDA Capitulo El Salvador \$15,000; Asociación "Red Salvadoreña de Personas con VIFI/SIDA (REDSAL+)" \$15,000; Institución Carmelitana \$50,000; Asociación Religiosas Carmelitas Terciarias Descalzas de Santa Teresa de Jesús \$100,000; Asociación Salvadoreña de Ayuda Humanitaria



(PROVIDA) \$300,000; Fundación de Valoración e Interés en los Derechos de Asistencia del Paciente Renal del Departamento de San Salvador \$25,000; Asociación Salvadoreña de Ayuda Humanitaria (PROVIDA) Proyecto: Salud Sexual y Reproductiva para las Mujeres en Comunidades de Cabañas \$50,000; Asociación Salvadoreña de Ayuda Humanitaria (PROVIDA) Proyecto: Prevención de Embarazo Precoz en Jóvenes y Adolescentes del Departamento de Cabañas \$50,000; Asociación Hogares CREA de El Salvador \$35,000; Centro de Apoyo a Lactancia Materna (CALMA) \$100,000.

RAMO DE CULTURA:

Academia Salvadoreña de la Lengua correspondiente de la Real Academia Española \$5,000; Academia Salvadoreña de la Historia \$5,000; Ópera de El Salvador \$20,000; Cultura Viva Comunitaria \$300,000; Casas de la Cultura \$400,000, Membresía a Organismos Internacionales \$79,000

Asimismo, en el Ramo de Cultura, literal B. Asignación de Recursos, en la unidad presupuestaria 03 Apoyo a Casas de Cultura, ONGs y Otras Entidades, Línea de Trabajo 02 Transferencias a Otras Entidades y ONGs, en donde se incluye un monto de \$30,000.00 para la creación y promoción del "Museo de la Paz", se aclara que se encuentra ubicado en el Municipio de la Palma, departamento de Chalatenango.

En el marco de discusión del presente presupuesto, La Comisión, a efecto de realizar un mejor análisis y contar con mayores elementos de juicio acerca de la distribución presupuestaria, se reunió en diferentes sesiones de trabajo con el Ministro de Hacienda, con los ministros de Justicia y Seguridad Pública, Salud, Educación, Economía, Ministerio de Obras Públicas, Transporte, Vivienda y Desarrollo Urbano, Turismo, además, con la Corte Suprema de Justicia y Corte de Cuentas de la República.

Esta Comisión desea expresar a este Honorable Pleno, que en razón de estar conscientes de la necesidad de una Ejecución Presupuestaria austera y eficiente, con base a los distintos análisis que se han realizado, y habiendo consultado previamente con el Ministerio Hacienda se ha obtenido consenso de realizar los siguientes ajustes: en el Apartado II- INGRESOS, Rubro 15 Ingresos Financieros y Otros, cuenta 157 Otros Ingresos No Clasificados, Fuente Específica 15799, Ingresos Diversos, se adiciona un monto de US\$50,000,000.00; provenientes de recursos que serán transferidos por parte de la Superintendencia General de Electricidad y Telecomunicaciones; Rubro 16, Transferencias Corrientes, Cuenta 162, Transferencias Corrientes del Sector Público, se adiciona en la fuente específica 1624106, Comisión Ejecutiva Hidroeléctrica del Río Lempa CEL, el monto de \$40,000,000, y en el Rubro 31, Endeudamiento Público, Cuenta 312, Títulos Valores en el Mercado Externo, se disminuye la Fuente Específica 31201 Bonos del Estado, con un monto de \$110,000,000. Asimismo, en el apartado romano III – GASTOS en la parte correspondiente al Ramo de Hacienda, se disminuye la cantidad de \$8,000,000 en Obligaciones Generales del Estado, y en Transferencias Varias se disminuye el monto de



\$12,000,000, quedando una necesidad de financiamiento por colocación de títulos y valores en el mercado externo por un valor de MIL DOSCIENTOS NOVENTA Y SIETE MILLONES DE DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA (US\$1,297,000,000.00).

Por otro lado, de acuerdo al comportamiento de los ingresos para el año 2018 y a la gestión económica y a los esfuerzos de recaudación obtenidos en el ejercicio fiscal, se producirá, una disminución del déficit fiscal en el orden de 0.5% del PIB, pasando del 3.7% del PIB proyectado al momento de la presentación del proyecto de presupuesto a 3.2% al cierre del año 2019.

Asimismo, esta Comisión, luego del estudio realizado y con previa consulta al Ministerio de Hacienda, acordó realizar una reducción a las asignaciones presupuestarias de ese ramo por un monto de CATORCE MILLONES DOSCIENTOS CUARENTA Y SIETE MIL SETECIENTOS TREINTA Y TRES DÓLARES DE LOS ESTADOS UNIDOS DE AMÉRICA (US\$14,247,733.00) los cuales se distribuyen de la siguiente manera:

Al ramo de la Presidencia de la República, se incrementa con un monto de \$700,000, los cuales se distribuyen así: al ISDEMU, un monto de \$500,000 para atender el programa de Protección a Víctimas de Violencia; al INJUVE, un monto de \$200,000 para financiar el Programa de Formación Vocacional en Municipios a nivel nacional.

Al ramo de Gobernación y Desarrollo territorial, se incrementa con un monto de \$1,701,928.00, de los cuales \$191,928.00 serán asignados para proyectos de infraestructura comunitaria, así: un monto de \$32,126.00 para financiar el proyecto de Empedrado Fraguado Superficie Terminada en Colonia San Francisco Cantón el Canelo, Municipio de Nahuizalco, Sonsonate; un monto de \$30,993 para financiar el proyecto de Construcción de Cerca Perimetral del Cementerio Municipal Playa Dorada, Municipio de Santa Isabel Ishuatan, Departamento de Sonsonate; un monto de \$128,809.00 para financiar la Primera Etapa de Pavimentación Asfáltica y construcción de cuneta tipo "V" de Calle a Cantón Santa Irene, Municipio de Zacatecoluca, Departamento de La Paz; asimismo, se asignan recursos por \$1,510,000.00 para Programas de Atención Comunitaria, distribuidos así: Apoyo a mejoramiento de viviendas San Salvador, mejoramiento de techos para familias de escasos recursos en Departamento de San Salvador, un monto de \$500,000; Asociación Intercomunitaria de Salud Educación Medio Ambiente y otros –ADISEMA–, Mejoramiento de familias de escasos recursos en departamento de Ahuachapán, un monto de \$25,000; Fundación Olimpia Lara, un monto de \$575,000, para el proyecto de Desarrollo Integral de la Familia; a FUNSALPRODESE, un monto de \$145,000, de los cuales se destinan \$15,000 a equipo Informático para el Instituto Nacional de Apopa, \$50,000 para equipamientos para centro de formación y capacitación FUNSALPRODESE, \$80,000 para Proyecto de resiliencia ante los efectos del cambio climático en centros escolares del departamento de San Salvador, desde el enfoque de gestión de riesgo y género; a la Asociación de Proyectos Comunales de El Salvador (PROCOTES), un monto de \$100,000 para el desarrollo integral de familias de escasos



recursos; a la Fundación Santa Teresa, un monto de \$15,000 para apoyo a familias de escasos recursos y adultos mayores; a la sociedad Garibay Gutiérrez un monto de \$40,000; a la Parroquia Nuestra Señora de las Victorias de la Ciudad Victoria, del Departamento de Cabañas un monto de \$60,000; a la Parroquia San Oscar Arnulfo Romero Galdámez en Ciudad Barrios, del Departamento de San Miguel un monto de \$50,000. .

Al ramo de Educación, se incrementa con un monto de \$815,000, los cuales se distribuyen así: a la Fundación Educativa para las Artes, San Esteban Catarina, un monto de \$25,000; a la Fundación Salvadoreña de Educación y Trabajo EDYTRA, un monto de \$450,000; al Proyecto Citalá, un monto de \$50,000; a la Universidad Dr. José Matías Delgado, se incrementa la transferencia con un monto de \$50,000; a la Fundación Instituto Técnico de Ex Alumnos Salesianos (ITEXAL), un monto de \$150,000; a la Universidad de El Salvador, se le transfiere un monto de \$90,000, de los cuales se destinan \$30,000 para financiar el fondo de becas para la Facultad de Odontología y \$60,000 para la Construcción de módulos de aulas académicas para la sección de sociología de la Facultad Multidisciplinaria Oriental.

Al ramo de Salud, se incrementa con un monto de \$6,075,000, los cuales se distribuyen así: a la Asociación de Señoras de la caridad San Vicente de Paul - San Miguel Hogar San Antonio, se incrementa la transferencia con \$100,000; a la Asociación Liga Nacional Contra el Cáncer de El Salvador, se incrementa la transferencia con \$650,000, a la Asociación Cristiana de las Buenas Nuevas, un monto de \$250,000; al Club Shriners El Salvador, para apoyo a familias de niños y niñas quemados, un monto de \$50,000; a la Fundación Ayúdame a Vivir, se incrementa la transferencia con \$750,000; a la Fundación Salvadoreña para la Sordoceguera y Discapacidad Múltiple, un monto de \$15,000 para la Atención a Personas con Discapacidad múltiple y sordos y ciegos; a la Fundación Teletón pro Rehabilitación FUNTER, se incrementa la transferencia con un monto de \$560,000; al Hospital Nacional de Niños Benjamín Bloom, se incrementa la transferencia con un monto de \$500,000, para financiar la unidad de cuidados intensivos de la unidad de quemados; Sociedad de Señoras "San Vicente de Paul", Sensuntepeque, Cabañas un monto de \$100,000; a la Asociación de Señoras de la Caridad "San Vicente de Paul", Ilobasco, Cabañas un monto de \$100,000; Por otro lado, se aumenta con \$3,000,000 al ramo para bienes y servicios.

Al ramo de Cultura, se incrementa con un monto de \$550,805, los cuales se distribuyen así: al Instituto Superior de las Artes y la Cultura, se incrementa la transferencia con un monto de \$488,990, los cuales se destinan para el fortalecimiento institucional; para la Asociación pro restauración de la catedral de Santa Ana, un monto de \$31,815; para la Biblioteca infantil Margot Tula de Morán del Parque Infantil de San Salvador, un monto de \$30,000, para financiar el Proyecto de reconstrucción de la biblioteca infantil Margot Tula de Morán del Parque Infantil de San Salvador.



Al ramo de Economía, se incrementa con un monto de \$525,000, los cuales se destinan para la Asociación nacional para la Protección de los derechos de los Consumidores de El Salvador (APCES), para financiar el proyecto de Defensa y Protección de consumidores en El Salvador.

Al ramo de Agricultura y ganadería, se incrementa con un monto de \$1,950,000, los cuales se destinan: a la Asociación Cooperativa de Producción Agropecuaria San Marcos Las Pozas, un monto de \$50,000; a la Asociación de Regantes del Distrito de Riego y Avenamiento No. 3 Lempa Acahuapa, un monto de \$50,000; para apoyar a los agricultores de subsistencia de Ahuachapán, Sonsonate, Santa Ana, Chalatenango, Cuscatlán, La Libertad, Cabañas, San Salvador y San Vicente con Insumos Agrícolas (Sulfato de Amonio y Otros), un monto de \$1,550,000; al CENTA, se incrementa la transferencia con un monto de \$300,000, para financiar el costo de almacenaje de semilla de frijol.

Al ramo de Obras Públicas, Transporte, y de vivienda y Desarrollo Urbano, se incrementa con un monto \$1,875,000, los cuales se destinan para la Ampliación al tercer carril de carretera RN-04, tramo: desvío de carretera panamericana (CA:1)-San Vicente, Municipio y Departamento de San Vicente un monto de \$1,500,000; y para el proyecto de Concretado de calles principales de colonia Helen 2, en el municipio de Ilobasco, departamento de Cabañas un monto de \$375,000.

Al ramo de Medio Ambiente y Recursos Naturales, se incrementa con un monto de \$55,000, los cuales se destinan para la Fundación Ambientalista de Santa Ana y del Parque Ecológico San Lorenzo FUNDASAN.

De acuerdo a las consultas previamente realizadas al Ministerio de Hacienda, el Presupuesto General del Estado disminuye **\$20,000,000**; quedando un monto de **\$6,713,210,436** para el ejercicio fiscal 2019; los ajustes realizados y que se hacen referencia anteriormente, deberán aparecer en los Decretos de las Leyes de Presupuesto y Salarios que se emitirán amparados en el presente Dictamen.

En atención a las consideraciones antes expuestas, y consientes que la aprobación del presupuesto es fundamental para el crecimiento económico, y de la responsabilidad que este Órgano de Gobierno tiene con el país esta Comisión concluye en emitir dictamen **FAVORABLE**, con las acotaciones antes efectuadas, a la Ley de Presupuesto General del Estado y de Presupuestos Especiales; y Ley de Salarios para el Ejercicio Fiscal del año 2019, que lo hace del conocimiento del Honorable Pleno Legislativo, para los efectos legales consiguientes.

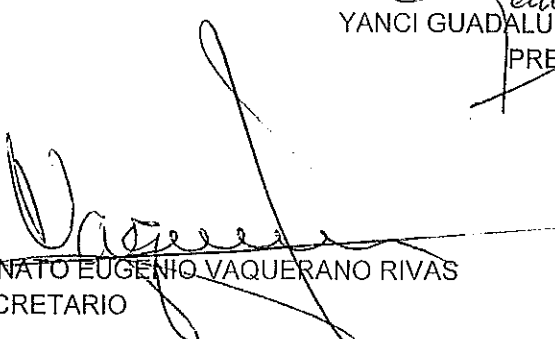
DIOS UNIÓN LIBERTAD

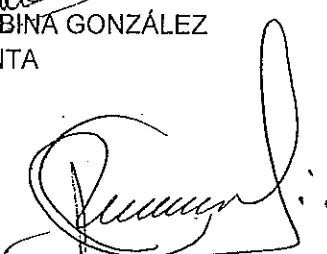


ASAMBLEA LEGISLATIVA
REPÚBLICA DE EL SALVADOR

DICTAMEN N.º 110


YANCI GUADALUPE URBINA GONZÁLEZ
PRESIDENTA


DONATO EUGENIO VAQUERANO RIVAS
SECRETARIO

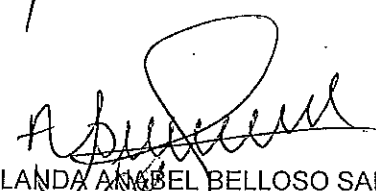

JOSÉ FRANCISCO MERINO LÓPEZ
RELATOR

VOCALES


NORMAN NOEL GUIANO GONZÁLEZ

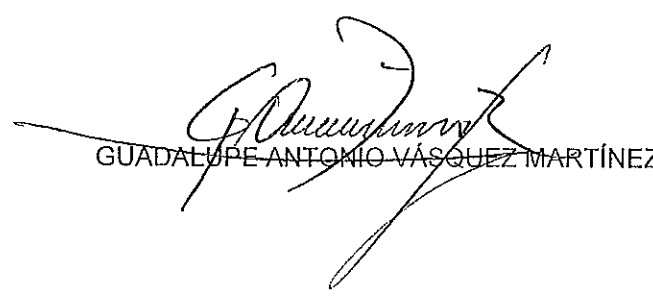

MARGARITA ESCOBAR


RODRIGO ÁVILA AVILÉS


YOLANDA ANGÉLICA BELLOSO SALAZAR


GUILLERMO ANTONIO GALLEGOS NAVARRETE


MARIO ANTONIO PONCE LÓPEZ


GUADALUPE ANTONIO VÁSQUEZ MARTÍNEZ


RODOLFO ANTONIO PARKER SOTO

JUAN JOSÉ MARTEL

EXPEDIENTE N.º 386-10-2018-1
IEPMWigo

