

Proyecto Regional de USAID para Comercio y Alianza de Mercado

EVALUACIÓN DE TIEMPOS EN EL CRUCE FRONTERIZO PEDRO ALVARADO (GTM) Y LA HACHADURA (SLV)

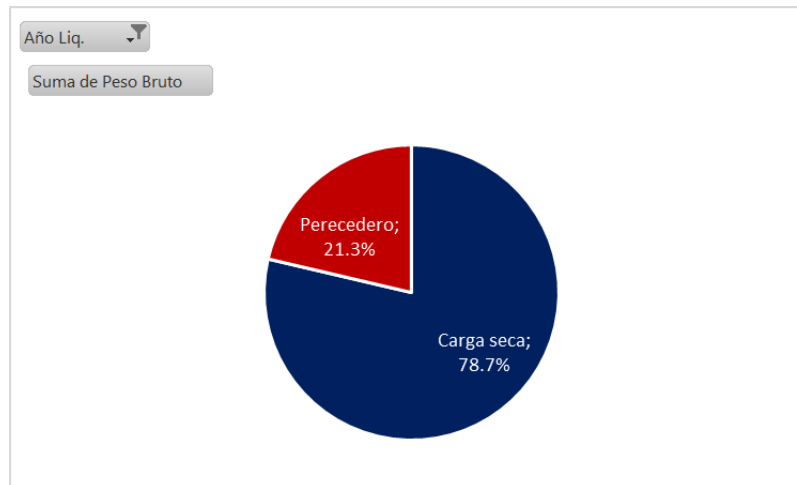
Junio de 2017

Introducción

Durante el primer semestre del año 2017 el cruce fronterizo de Pedro de Alvarado Guatemala (PdA GTM) y La Hachadura (LH SLV), ha continuado siendo el centro de atención del sector privado y gubernamental y no es de más, debido al alto volumen de tránsito de carga, así como su importancia que representa a la logística de comercio de bienes en centroamericana, principalmente para la carga viajando al sur de la región, así como para el comercio binacional entre Guatemala y El Salvador.

Solamente en el mes de mayo 2017 la carga que hizo su paso por la frontera La Hachadura estuvo compuesta por un promedio de operaciones¹ así: 29% tránsitos internacionales, 25% importaciones, 9% exportaciones, y 37% vacíos (28% entrando a Guatemala y 9% entrando a El Salvador).

Tomando de referencia el período 2014 y 2016, según su peso en bruto, destacan que las importaciones definitivas que ingresan por La Hachadura el 21.3% corresponde a producto perecedero y el 78.7% a carga seca.



Fuente: Dirección General de Aduanas de El Salvador.

El Proyecto Regional mantiene monitoreos de tiempos en dicho punto fronterizo desde agosto del 2014 con el objetivo de medir, analizar y mejorar los tiempos y costos que implica a las Unidades de Transporte el trasladar carga en la región a través de dichos puntos de control.

Las mediciones se realizan a través del registro de datos en las áreas contiguas a la zona primaria por donde la carga accede o sale del cruce fronterizo.

¹ Fuente: Oficina del Comisionado Presidencial para Asuntos Fronterizos de El Salvador.

Fuentes de datos

Se analizaron aproximadamente 10,100 datos de unidades de transporte provistas de equipos GPS, que han sido recopilados por el Proyecto a través de acuerdos con actores claves. Los datos que se registran consideran datos de tiempos únicamente, no se registra información de: placa de la unidad de transporte, tipo de mercancías, números de documentos aduaneros, propietario de la unidad, entre otros.

Ilustración 1ª Área de captura de información



Resultados

En la tabla No. 1 muestra los tiempos promedio para movilizar carga de Guatemala a El Salvador en la dirección de Norte a Sur, al comparar los datos más recientes del cuarto periodo (del 03 al 31 de mayo 2017) y respecto a los del tercer periodo (de diciembre 2016 al 2 de mayo 2017), en el área del kilómetro 161 a Pedro de Alvarado tiene una reducción del 85%, es decir únicamente toma 41mins en lugar de 4hr25mins; cruzar del recinto Pedro de Alvarado al puente se redujo el tiempo en 69% en promedio el cruce se realiza en 1hr35mins en lugar de 5hrs10mins y de La Hachadura hacia Cara Sucia el tiempo promedio se incrementó en 39%, en el cuarto periodo medido en promedio toma 0h37mins realizar la transición del área de influencia en lugar de 0hr26 mins.

Tabla 1. Tiempo de esperas Promedio en áreas de influencia y transición, Dirección de Pedro de Alvarado a La Hachadura.

Dirección	Punto	Tiempo	Datos en Horas:minutos			
			Al 30 Jun 2016	Al 30 Nov 2016	Al 02 May 2017	03 al 31 May 2017
Norte-Sur	1	Tiempo Cola - Km161 - Pedro de Alvarado	2 hr : 37 min	2 hr : 17 min	4 hr : 25 min	0 hr : 41 min
	2	Tiempo entre Pedro de Alvarado - Puente	5 hr : 21 min	2 hr : 43 min	5 hr : 10 min	1 hr : 35 min
	3	Tiempo La Hachadura - Cara Sucia	0 hr : 16 min	0 hr : 15 min	0 hr : 26 min	0 hr : 37 min
Tiempo Dirección Norte-Sur			8 hr : 14 min	5 hr : 15 min	10 hr : 01 min	2 hr : 53 min

El total de las reducciones promedios para los periodos comparados es del 71% equivalente a 10hr 1min promedio de tiempo al 02 de mayo de 2017, se redujo a un promedio de 2hr53mins al 31 de mayo 2017.

La carga saliendo de El Salvador rumbo a Guatemala en la dirección de Sur a Norte, aunque es de menor cantidad, en una relación 3 a 1 (por cada 3 medios entrando a El Salvador, entra 1

medio a Guatemala) también es impactada positivamente por la disminución del tiempo que se requiere para que las unidades de transporte de carga transiten transfronterizamente.

En la tabla No. 2 se muestra los tiempos promedios para movilizar carga, comparando el cuarto periodo respecto al tercero, los tiempos se reducen considerablemente 78% en el área comprendida entre el Puente Manuel J. Arce y el recinto Pedro de Alvarado, únicamente demora 13mins en lugar de 57mins realizar el cruce. Cruzar de Cara Sucia hasta la Hachadura se incrementó en 6% el tiempo, equivalente a 24min en comparación a 25 min actualmente; de igual forma cruzar del recinto Pedro de Alvarado al kilómetro 161 se incrementó en 37%, es decir de 16 mins se incrementó a 21mins.

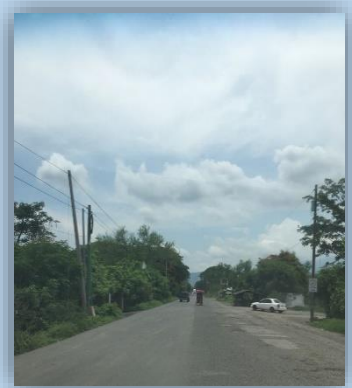
Tabla 2. Tiempo de esperas Promedio en áreas de influencia y transición, Dirección de La Hachadura a Pedro de Alvarado.

Dirección	Punto	Tiempo	Datos en Horas:minutos			
			Al 30 Jun 2016	Al 30 Nov 2016	Al 02 May 2017	03 al 31 May 2017
Sur-Norte	4	Tiempo Cara Sucia - La Hachadura	0 hr : 22 min	0 hr : 18 min	0 hr : 24 min	0 hr : 25 min
	5	Tiempo Puente - Pedro de Alvarado	1 hr : 53 min	1 hr : 07 min	0 hr : 57 min	0 hr : 13 min
	6	Tiempo Pedro de Alvarado - Km 161	0 hr : 14 min	0 hr : 15 min	0 hr : 16 min	0 hr : 21 min
Tiempo Dirección Sur-Norte			2 hr : 29 min	1 hr : 40 min	1 hr : 37 min	0 hr : 59 min

El total de las reducciones promedios para los periodos comparados es del 39% de mejora, esto equivale a 1hr 37mins se redujo a 0hr59mins promedio total.

Medidas que han ayudado a la agilización del paso de medios de transporte en frontera Pedro de Alvarado-La Hachadura.

- Se estableció una mesa de diálogo donde participa el Sector Público de El Salvador y Guatemala, así como el Sector Privado con representantes de exportadores de verdura del Occidente de Guatemala, transportistas y pilotos. Dicha mesa se llevó a cabo debido a las amenazas de paro y bloqueo del cruce fronterizo, realizadas por representantes de los gremios afectados, debido a las demoras que a su juicio eran causadas por las autoridades salvadoreñas.



- El diálogo binacional y multisectorial resultó decisivo para responder ante cambios operativos implementados entre el mes de diciembre 2016 al mes de abril del 2017. Los cambios en cuestión, involucraron la rotación de personal de Aduana de El Salvador y el aumento de la selectividad para aplicar la revisión de equipo no intrusivo, con lo que aumentó la revisión física selección de medios y carga. Durante el tiempo de aumento de quejas de los operadores privados, en la frontera de La Hachadura se impactaron en los procesos aduaneros, con una demora del tiempo de paso de la carga entrando a El Salvador hasta en un promedio de 10hr01min, en lugar de 5horas15minutos alcanzado a finales del mes de noviembre 2016.
- En las mesas de dialogo se recopiló una serie de iniciativas y propuestas, dentro de las principales se han implementado en el mes de mayo 2017, en orden de impacto están las siguientes:
 - Reducción de la selectividad para el paso de unidades de transporte a revisión de equipo no intrusivo (máquinas de rayos x).
 - Ampliación del horario de SAT para cubrir las exportaciones, asignando personal para cubrir 24 horas en las instalaciones de la Aduana de El Salvador.
 - Facilidades por parte de la DGA para el pago de impuestos y multas de mercancía perecedera no declarada (diferencias de peso) que se encuentra dentro del 5% (granel) permitido.
 - Habilitación del Puente el Jobo (frontera Valle Nuevo-Las Chinamas) para la circulación de medios de transporte con carga de verduras provenientes del occidente de Guatemala. Con esto se redujo considerablemente el paso de vehículos de verduras por el PdA GTM –LH SLV.





Fotografías de las áreas en las cuales se muestra el descongestionamiento y la presencia de las autoridades para mejorar la gestión vial y el control fronterizo.

- Mayor presencia constante de los cuerpos de la Policía Nacional de Guatemala, apoyando en el ordenamiento vial del punto fronterizo y su coordinación con los elementos de la Policía Nacional Civil de El Salvador.
- Normalización de las operaciones luego de los traslados de personal en La Hachadura, a partir de la iniciativa de la implementada por la DGA cuyo objetivo es lograr la rotación de personal para contrarrestar la corrupción y el tráfico de influencia.

Lo anterior ha resultado en un mayor acercamiento y coordinación entre autoridades de las administraciones de aduana de Pedro de Alvarado y La Hachadura, así como de las instituciones del Gobierno Central de ambos países, a saber: principalmente las autoridades Aduaneras, así como los Ministerios de Economía, Ministerios de Agricultura, Dirección de Migración, Autoridades de Seguridad y en el caso de El Salvador Oficina del Comisionado Presidencial para Asuntos Fronterizos.

A través de dicha coordinación y acciones implementadas ha permitido evacuar problemas operativos y moderar el congestionamiento vial en el punto fronterizo. La reducción de tiempos y mejora de control fronterizo de manera sostenible requiere una continuación de esfuerzos como los descritos en este documento, así como el incremento de este tipo de esfuerzos de manera que permita el aumento de comercio en beneficio del crecimiento económico de manera inclusiva.
